

广东沿海经济带县域经济发展路径分析——以湛江市为例

刘婷¹

(1.惠州经济职业技术学院 经济管理学院, 广东 惠州 516057)

摘要: 区域协调发展是推动广东省高质量发展的根本出路。选取 2020-2023 年广东省部分沿海经济带城市与湛江市的面板数据, 运用调查统计法分析湛江市经济增长与产业转型升级关系, 并梳理湛江市县域经济高质量发展现状。结果表明, 湛江市县域经济在产业结构单一、基础设施滞后、生态环境保护压力加大等方面仍存在短板, 应加快产业转型升级、加强基础设施建设、打好生态环境保护与治理“组合拳”, 以推动湛江市县域经济高质量发展。

关键词: 广东沿海经济带; 湛江市; 县域经济; 高质量发展

基金项目: 广东省教育厅 2023 年普通高校特色创新类项目《“双核驱动”发展战略背景下广东沿海经济带高质量发展路径研究》(项目编号: 2023WTSCX315); 中国商业经济学会 2023 年度规划课题成果(项目编号: 20242020)

DOI: doi.org/10.70693/rwsk.v1i5.939

湛江市作为海洋大市, 不仅是广东省三大省域副中心之一, 更被赋予带动粤西地区高质量发展的历史使命。然而, 在新一轮都市圈的发展规划中, 仍面临不少问题和挑战, 需要深入研究发展现状和探索相应的对策。首先, 湛江市的经济总量水平相对较低, 与省域副中心定位存在一定差距(2023 年湛江市经济总量低于茂名市); 其次, 湛江市作为沿海经济带核心城市之一, 2023 年第二产业增加值低于第三产业增加值, 在“制造业当家”的背景下, 依靠第三产业很难大幅度提升经济发展总量和扩大自身经济辐射力; 最后, 湛江市在科技创新水平需要进一步提升。近年来, 湛江市在科技创新和人才引进方面虽取得一定的成绩, 但与珠三角地区相比, 仍面临人口流失(2021 年人口净流出 153.48 万人, 居广东省第二位)、R&D 经费投入低(2021 年 R&D 经费投入占地区生产总值比重为 0.86%)等问题。本文旨在通过对湛江市县域经济发展现状的深入研究, 旨在推动湛江市县域经济产业转型升级和经济高质量发展。

1. 县域经济发展重要性

县域经济作为我国经济体系的基层单元, 其发展状况对于国家经济安全和社会稳定具有深远的影响^[1]。在当前我国经济持续稳定增长的背景下, 县域经济更是成为推动经济发展的重要力量, 随着“乡村振兴”战略的推进, 县域经济的发展显得尤为重要。我国地域辽阔, 各地经济发展水平和资源禀赋差异显著。在这样的背景下, 县域经济的繁荣对于提升中西部地区发展水平, 缩小东部与中西部发展差距, 实现区域经济均衡和全面发展具有不可替代的作用。

首先, 县域经济是支撑经济增长的重要力量。通过深入挖掘各地资源优势、产业特色, 形成优势互补、协同发展的区域经济布局, 县域经济成为连接城乡、促进区域协调发展的重要纽带。通过充分挖掘县域经济市场潜力, 激活基层消费市场, 可以有效促进产业链供应链的完善和升级, 为国内大循环提供坚实基础。

其次, 县域经济可以带动相关产业和行业的协调发展。通过发展县域经济, 可以有效地带动周边相关产业和行业的共同繁荣, 形成一种互惠互利、协同发展的良性循环。第一, 有利于吸引各类投资, 这些产业和行业将得到扩充和升级, 进而增强市场竞争力。第二, 有利于带动产业链上下游企业的成长, 这样的产业链不仅能够提供更多的就业机会, 推动整个产业的技术创新和效率提升。第三, 有利于逐渐形成特色产业和优势行业,

如：湛江市因拥有丰富的资源和良好的产业基础，德国化工巨头巴斯夫最终决定投资 100 亿欧元，在湛江市建设全球最大的一体化基地项目，此举不仅填补了在广东省产业供应上的短缺，更有利打造万亿绿色石化产业，对周边地区产生积极的辐射效应，从而实现县域经济高质量发展。第四，有利于保障和改善民生，一方面，县域经济的繁荣可以创造更多的就业机会，提高当地居民的收入水平和生活质量。另一方面，随着县域经济的发展，地方政府将有更多的财政收入用于公共服务和社会福利事业的建设，如教育、医疗、文化等，从而进一步提升居民的生活品质和幸福感。

2. 广东省沿海经济带县域经济发展特点

广东沿海经济带县域经济作为我国经济体系中的重要组成部分，具有鲜明的特色和独特的地位。这一经济现象的形成与发展，不仅反映了我国沿海地区独特的地理优势和资源优势，也展示了县域经济在全球化背景下所展现出的强大活力与潜力。首先，广东沿海县域经济在发展方向上呈现出明显的外向型特征。这些县域依托港口和海运优势，积极融入全球产业链和价值链，大力发展以出口为导向的加工制造业。通过引进外资、技术和管理经验，这些县域成功实现了产业升级和转型，形成了以外贸为驱动的经济增长模式。以珠三角地区的东莞、中山等市为例，这些城市通过发展加工贸易和引进外资，实现了快速的工业化和现代化，成为全国乃至全球知名的制造业基地。其次，在产业结构方面，广东沿海县域经济展现出多元化发展的态势^[2]。除了传统的制造业，新兴产业如电子信息、生物医药、新能源等也在这些县域得到迅速发展。这些新兴产业不仅提高了县域经济的科技含量和附加值，也增强了其抗风险能力和竞争力。同时，这些县域还注重发展现代服务业，如金融、物流、旅游等，进一步丰富了产业结构，提升了县域经济的综合实力。此外，在基础设施建设方面，广东沿海县域经济也得到了优先发展。这些县域通常位于交通要道或港口附近，具有得天独厚的地理位置优势。因此，在交通、通信、供电等基础设施方面，这些县域得到了大量的投资和支持，形成了较为完善的基础设施网络。这些基础设施不仅为广东经济高质量发展提供了有力支撑，也为居民生活质量的提升创造了有利条件。综上所述，广东沿海经济带县域经济是我国经济发展中一个非常独特且重要的现象，其外向型特征、多元化产业结构以及完善的基础设施建设等发展特点，使得这些县域在全球化背景下展现出了强大的生命力和发展潜力。

3. 湛江市县域经济发展成效与现状分析

3.1 湛江市县域经济发展回顾

湛江市地处雷州半岛的南端，坐落于广东省的西南部，其独特的地理位置使其成为连接内陆与海洋的重要门户。湛江市因其优越的地理位置和丰富的自然资源，县域经济取得了显著的发展成效，成为广东沿海经济带的重要组成部分。作为我国南方的重要交通枢纽之一，湛江市拥有完善的海陆空交通网络，为经济发展提供了便捷的物流条件。这里既有繁忙的港口，又有四通八达的公路和铁路网，还有繁忙的机场，为货物运输和人员往来提供了极大的便利。这种优越的地理位置和便捷的交通条件，使得湛江市在经济发展中占据了得天独厚的优势。近年来，湛江市政府高度重视县域经济的发展，制定了一系列扶持政策和措施，为当地经济的腾飞注入了强大的动力。政府加大了对基础设施建设的投入，改善了交通、水利等基础设施条件，为经济发展提供了有力的支撑。同时，政府还积极优化产业结构，推动创新驱动发展，引导企业加大科技创新力度，提高产品的附加值和市场竞争力。这些政策的实施为湛江市县域经济发展提供了有力保障，也带动了教育、医疗、文化等社会事业的快速发展。如今，湛江市的公共服务水平和人民群众的生活质量得到了显著提升。

3.2 湛江市县域经济发展面临的问题

3.2.1 产业结构单一

湛江市县域经济发展面临首要问题是产业结构单一。在当前经济全球化和区域一体化背景下，产业结构的多样性和均衡性对于县域经济可持续发展至关重要。湛江市县域经济呈现出产业结构过于单一的特点，主要表现在以下方面：从产业分布来看，湛江市县域经济主要集中在传统农业、渔业和旅游业等低附加值产业。据湛江市统计局的数据显示，湛江市 2023 年市地区生产总值为 3793.59 亿元，同比增长 3.0%，其中，第一产业增加值 706.91 亿元，同比增长 3.8%；第二产业值为 1454.62 亿元，同比增长 0.5%；第三产业增加值为 1632.06 亿元，同比增加 4.5%。不难看出，虽然第二产业和第三产业的占比有所提高，但第一产业较上年仍有不小的增长，这种产业结构使得湛江市县域经济易受到自然灾害和市场波动影响，降低了经济抗风险能力。从产业链条看，湛江市县域经济的产业链条较短，缺乏高附加值的环节。以农业为例，湛江市农业主要以种植业和养殖业为主，农产品加工和深加工环节相对薄弱，这使得湛江市农业产值较低，农民收入增长缓慢。湛江市县域经济中的工业和服务业存在一定产业链条短板，如缺乏核心技术和高端人才等。以旅游业为例，湛江市县域旅游资源丰

富,但由于旅游产品开发水平不高,缺乏特色和吸引力,导致旅游业发展潜力未能充分发挥其作用。同时,在湛江市一些传统产业,如陶瓷、家具等,也面临技术创新不足、产品同质化严重等问题^[3]。

3.2.2 基础设施滞后

湛江市县域经济发展面临的另一关键问题是基础设施滞后,主要表现在以下方面:从交通基础设施来看,湛江市道路、桥梁等设施建设不足,导致交通不便、物流成本高,交通基础设施滞后严重制约湛江市县域经济对外联系和内部流通。从能源供应来看,湛江市电力、燃气等能源供应不稳定,影响了企业正常生产和居民生活。据2023年广东能源局和湛江市国民经济和社会发展统计公报数据,2023年广东省人均用电量约达6718千瓦时,湛江市人均用电量仅为广东省平均水平的64.6%,部分地区甚至存在用电难的问题,这种能源供应的滞后,限制了湛江市县域经济的进一步发展。从R&D经费投入来看,据2022年广东省科技经费投入公报获悉,2022年湛江市R&D经费31.97亿元,从投入总量来说位居粤西第一位,但从R&D经费占地区生产总值比重仅有0.86%(这两项数据均低于省域副中心汕头市36.28亿元和1.20%),说明湛江市基础研究实力偏弱,制约了湛江市研发创新的全面发展。

3.2.3 生态环境压力加大

在湛江市县域经济发展进程中,生态环境压力加大成为不容忽视的问题。随着工业化和城镇化进程加快,环境保护与经济发展之间的矛盾日益凸显,特别是在快速追求GDP增长的环境资源过度开发和污染问题愈发严重,给当地的生态系统带来巨大压力,湛江市县域的水体污染状况令人担忧,随着工业废水、生活污水不断排放,以及农业污染的加剧,湛江市县域河流、湖泊和近海海域水质急剧恶化。据2023年湛江市环保局公布的数据,部分监测点的水质已经低于国家五类水标准,严重威胁到居民饮用水安全和水生生态系统健康。空气质量问题也日益突出,湛江市部分工业企业废气排放不达标,汽车尾气排放量增加,建筑扬尘等问题频发,导致空气中PM_{2.5}、PM₁₀等污染物浓度升高,不仅影响市民呼吸健康,还有可能引起酸雨等二次环境污染,对农作物和森林生态造成伤害。同时,红树林遭到大面积破坏,废水直排大海和海边倾倒生活、建筑垃圾等生态破坏,也在不同程度地使生物多样性面临严峻挑战,以致生态系统稳定性和服务功能遭到削弱。

4. 湛江市县域经济高质量发展的可行性建议

4.1 产业升级与转型

湛江市作为广东沿海经济带重要节点,其经济发展路径的探索对于整个区域发展具有重要的示范作用。当前,湛江市县域经济发展正处于转型升级关键时期,产业升级与转型成为推动高质量发展的核心动力。产业结构调整是产业升级与转型的首要任务。湛江市县域经济大多以农业、渔业为主,但随着经济发展和市场变化,单一的产业结构已经很难满足经济发展需求。湛江市县域经济需向多元化、高附加值的产业结构转型,具体而言,可以发展海洋经济、高新技术产业、现代服务业等新兴产业,同时对传统产业进行技术改造和升级,提高其附加值和竞争力。

技术创新是产业升级与转型重要支撑,湛江市县域经济在技术创新方面存在一定短板,需加大科技投入,引进先进技术和人才,推动技术创新和应用。可以通过建立科技创新平台、加强产学研合作等方式,促进技术创新成果转化和应用,推动产业升级与转型。人才培养和引进是产业升级与转型关键因素。湛江市县域经济在人才方面存在一定短缺,需加大人才培养和引进力度,可通过建立人才培养基地、加强人才引进政策等方式,吸引更多高素质人才来湛江市经济发展,为产业升级与转型提供有力的人才支持。

表1 2023年湛江市产业升级与转型关键指标数据

指标	数值
第一产业增加值	706.91 亿元
第二产业增加值	1454.62 亿元
第三产业增加值	1632.06 亿元
高技术制造业增加值	13.26 亿元
高技术制造业投资增长	40.2%
海洋生产总值	1274.9 亿元
海洋生产总值增长	7%

资料来源:2023年湛江市国民经济和社会发展统计公报

政策支持是产业升级与转型的重要保障。政府在产业升级与转型过程中应发挥积极作用,制定相关政策和措施,为产业升级与转型提供良好的环境和条件。增加对新兴产业的财政支持、税收奖励和政策措施等,鼓励

企业进行技术革新, 升级产业^[4]。湛江市县域经济的产业升级与转型是一个系统工程, 需从产业结构调整、技术创新、人才培养和政策支持等多个方面入手。只有通过综合施策, 才能推动湛江市县域经济实现高质量发展, 为广东沿海经济带的发展作出更大的贡献, 如表 1 所示。

据表 1 可知, 湛江市县域经济正在逐步优化产业结构, 增加高新技术产业和海洋经济的占比, 注重技术创新和人才培养, 并得到了政府政策的大力支持, 为湛江市县域经济高质量发展提供了有力保障。

4.2 加强基础设施建设

在推动湛江市县域经济发展过程中, 加强基础设施建设是至关重要的环节。基础设施是经济发展重要支撑, 对于促进产业升级、吸引投资和提升区域竞争力有重要意义, 如表 2 所示。

表 2 2020-2023 年湛江市基础设施投资情况

年份	基础设施投资总额 (亿元)	公路里程 (公里)	港口吞吐量 (亿吨)
2020	242.71	22346	2.33
2021	492.48	22539	2.20
2022	516.36	22561	2.54
2023	391.28	22960	2.83

资料来源: 2020-2023 年湛江市国民经济和社会发展统计公报

据表 2 可知, 湛江市在基础设施方面的投资持续增长, 公路等交通设施不断改善, 港口吞吐量也呈现出稳步增长的态势。表明湛江市在基础设施建设方面取得了一定成效, 为县域经济发展提供了有力支撑。为了进一步加强基础设施建设, 湛江市需从以下方面入手: 一是加大基础设施投资力度, 特别是在交通、水利、能源等关键领域, 确保资金投入与经济发展需求相匹配; 二是优化基础设施布局, 加强城乡之间的互联互通, 提升区域整体发展水平^[5]; 三是注重基础设施的质量和效益, 避免重复建设和资源浪费, 确保投资的有效性和可持续性; 四是加强政策引导和监管, 鼓励社会资本参与基础设施建设, 形成多元化的投资主体。五是加强基础设施建设是湛江市县域经济高质量发展重要保障, 通过持续投入和优化布局, 湛江市将进一步提升基础设施水平, 有利于加强智慧城市建设, 实现城市智能管理, 促进数字经济与传统产业的融合发展, 为经济发展提供坚实基础和强大动力^[6]。

4.3 生态环境保护与治理

生态环境保护与治理是湛江市县域经济不可或缺的重要议题, 随着经济快速增长, 环境问题凸显, 成为制约经济可持续发展的瓶颈。加强生态环境保护与治理, 对于保障区域经济的绿色和健康发展具有重要意义, 湛江市需加强环境监测和数据收集工作。通过对环境质量实时监测可及时发现环境问题, 为制定针对性治理措施提供科学依据, 如表 3 所示。

表 3 2020-2023 年湛江市环境监测的主要指标数据

年份	PM2.5 年均浓度 (微克/立方米)	空气质量优良率 (%)	水体达标率 (%)	工业固体废物产生量 (万吨)
2020	21	96.7	100	845.16
2021	26	98.4	100	893.49
2022	21	96.4	100	1158.03
2023	20	97.3	100	1113.19

资料来源: 2020-2023 年湛江市国民经济和社会发展统计公报

据表 3 可知, 湛江市在空气质量、水体达标率等方面取得一定成效, 但仍需进一步加强工业固体废物处置工作, 应加大环保投入, 推动绿色产业发展, 通过财政补贴、税收优惠等政策措施, 鼓励企业采用清洁生产技术, 减少污染物排放。加强对环保产业的扶持, 培育具有竞争力的环保企业, 推动环保产业发展。湛江市应加强生态修复和保护工作, 对于受损的生态系统要及时修复, 恢复其生态功能。加强自然保护区建设和管理, 保护珍稀物种和生态环境。湛江市应加强环境教育和宣传工作, 通过举办环保宣传活动、开展绿色生活等方式, 增强公众环保意识, 形成全民参与环境保护良好氛围, 生态环境保护与治理是湛江市县域经济发展重要基础。实现经济发展与环境保护协调统一, 为湛江市县域经济可持续发展奠定基础。

广东沿海经济带县域经济的高质量发展, 不仅是新时代背景下的必然要求, 更是贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的生动体现^[7]。这一发展态势, 不仅为广东乃至全国的经济社会发展注入了新的活力, 也为粤西地

区的发展提供了强有力的支撑。湛江市作为粤西地区发展的重要引擎，应聚焦海洋经济发展的全要素和全过程，推动海洋经济在更高水平上的供需平衡。通过聚焦海洋经济发展的全要素和全过程，不仅能够提升当地人民的生活水平，还能够为粤西地区的全面振兴注入新动力。总之，广东沿海经济带县域经济的高质量发展是一个系统工程，需要从多个层面进行系统设计。

参考文献：

- [1]郭永.河南县域经济实现高质量发展研究[J].中共郑州市委党校学报, 2024 (3) : 79-84.
- [2]袁萌.广东省县域经济差异及其影响因素研究[D].广州: 暨南大学, 2019.
- [3]刘茗沁.湛江县域经济高质量发展评价分析[J].南方论刊, 2024 (4) : 31-33.
- [4]汤晓龙.高质量发展视角下地方推进民营经济发展的思考和建议——以广东省湛江市为例[J].辽宁经济, 2022 (3) : 34-43.
- [5]杨少文, 许抄军.湛江市区带动周边县域经济发展研究[J].岭南师范学院学报, 2020 (6) : 31-37.
- [6]刘国军.广东湛江服务和融入新发展格局实现高质量发展的优势和挑战[J].中国国情国力, 2021 (9) : 39-40.
- [7]陈宏寿.广东沿海经济带高质量协调发展: 背景、困境和路径[J].汕头大学学报 (人文社会科学版), 2023 (3) : 84-93.

Path Analysis of County Economic Development in Guangdong Coastal Economic Zone--Taking Zhanjiang City as an Example

Liu Ting¹

¹*Huizhou Economics and Polytechnic College, Guangdong Huizhou 516057, China*

Abstract: Coordinated regional development is the fundamental way to promote high-quality development in Guangdong Province. Select the panel data of some coastal economic belt cities in Guangdong Province and Zhanjiang City from 2020 to 2023, analyze the relationship between economic growth and industrial transformation and upgrading of Zhanjiang City by using the survey and statistics method, and sort out the high-quality development status of county economy of Zhanjiang City. The results show that the county economy of Zhanjiang still has shortcomings in the aspects of single industrial structure, lagging infrastructure and increasing pressure of ecological environmental protection. It is necessary to speed up industrial transformation and upgrading, strengthen infrastructure construction, and play a good combination of ecological environmental protection and governance to promote the high-quality development of the county economy of Zhanjiang.

Keywords: Guangdong coastal Economic Zone; Zhanjiang City; County economy; High-quality development