

新时代提升政党治理能力的内在缘由、主要挑战及实践路径

任江东¹

(1.新疆师范大学, 新疆 乌鲁木齐 830017)

摘要: 本文从党内治理这一视角出发, 先简要说明了政党治理这一概念所包含的具体内容和意义, 然后阐述了提升政党治理能力的内在缘由, 并讨论了在提升政党治理能力过程中主要面临的挑战, 最后探讨了提升政党治理能力在实践上的路径, 认为一是要以贯彻落实民主集中制严肃党内政治生活, 二是要以打造建设学习型政党提高党运用和发展理论的能力, 三是要以坚定推进党的自我革命保障党和人民的事业稳步前进。

关键词: 政党治理; 政党治理能力; 自我革命

DOI: doi.org/10.70693/rwsk.v1i11.1637

一、何谓政党治理

众所周知, 政党是阶级的组织, 是一个特殊的政治实体, 任何政党要实现自己的阶级利益, 体现自己的政治价值, 都需要一个不断加强自身治理, 以适应国家和社会发展需要的过程。政党治理一般是指一个政党通过对政党精英、政党组织和普通党员的管理提升政治活力和政治能力, 进而有效开展各项政治活动的过程。^[1]

从现代政党诞生之日起, 进行政党治理是政党自身为了实现和维护所代表阶级、阶层的政治诉求和切实利益所必然开展的行动。进行政党治理, 也是一个政党为了能在国家的政治、经济、社会、文化等方面的发展进程中贡献它自身应有力量的活动。此外对于执政党来说, 政党治理与国家治理、社会治理是具有内在一致性的, 政党通过自身的治理机制, 可以引领国家治理和社会治理的方向, 进而推动国家治理体系和治理能力现代化。

评估一个政党的治理是否能到达理想的效能, 一方面要看态度, 也就是看政党自身是否能适时、及时发挥历史主动精神, 善于并坚持治理自身出现的问题, 在理论和实践方面是否始终引领时代; 更关键的一方面, 是看这个政党与人民的联系是否紧密, 是否站在人民立场思考和解决问题, 能否发挥人民的积极性、主动性、创造性。因为历史唯物主义告诉我们, 人民群众是历史的主体, 是历史的创造者, 在历史发展过程中起着决定性的作用。

对于有着崇高政治目标和坚定人民立场的政党来说, 它“必须而且必然是知识和道德改革的倡导者和组织者, 这意味着它要为民族—人民的集体意志在今后的发展, 为实现更高、更完整的现代文明形式奠定基础。”^[2] 如果一个政党以此为目标, 那么为实现这一目标从而进行长期的、系统的政党治理是不可或缺、义不容辞的。作为中国特色社会主义事业的领导核心, 作为带领中国人民走向更高文明形态的中国共产党, 目前正怀揣着这种强烈使命建设中华民族现代文明。

二、新时代提升政党治理能力的内在缘由

(一) 有助于实现政党自身的健康发展

一个政党对自身内部出现的不良状态进行治理, 敢于刀尖向内, 这个行为就是对党本身的“自我批评”。而“自我批评对于任何一个富有活力、朝气蓬勃的政党来说都是绝对必要的。再庸俗不过的是沾沾自喜的乐观主义。”^[3]

列宁曾强调: “在我们取得了辉煌战绩之后的下一年中, 我们的任务与其说是扩大党, 不如说是加强内部工作, 即提高我们全党。”^[4] 我们党是一个大党, 作为一个大党更有必要加强政党治理, 尤其是更应侧重于让党组织成为“质量”上的大党, 为此非常有必要进行党内治理。

党是阶级的先进部队, 是阶级的领导者和组织者, 是整个运动及其根本和主要目的的代表。这些目的可能被每天的日常工作暂时遮盖起来, 但是, 任何时候都不应失掉作为斗争着的无产阶级的指路明灯的意义。^[5] 要使我们党

作者简介: 任江东(1996—), 男, 硕士研究生, 研究方向为马克思主义民族理论与政策;

——作为点亮中华民族伟大复兴灯塔的党——永葆先进性、充满生命力，继续勇立时代潮头、走在时代前列，做一个名副其实的实现中华民族伟大复兴事业的中流砥柱，就必须敢于治党、善于治党、严于治党，这样才能使党在践行初心宗旨、完成既定目标的现代化建设实践中确保党健康发展。

（二）有助于实现同国家治理的良性互动

当前世界，政党既是国与国之间进行各种交流活动的重要主体，同时它也是绝大多数国家进行国家治理的主导者和任务执行者。政党治理，既是国家治理的重要内容和有机组成部分，又对国家治理产生重要的影响和引领作用，是一种特殊的国家治理。^[6]

政党治理与政党治理现代化同国家治理有着密切的关联。政党治理现代化的程度直接影响到国家治理的提升，政党治理的效果直接关系到国家治理现代化的效能。现代政党治理为国家治理现代化提供坚实的思想观念保障、坚强的组织结构保障、强大的治理能力保障和有效的制度供给保障。^[7]

就一个国家的执政党来说，如果疏于政党治理，对纪律松懈、人心涣散、进取乏力的党不进行入木三分的、直击要害的治理举措，那么最后会使自身得不到人民拥护而危及自身执政地位，甚至因此导致国家政治失败而分崩离析。苏联就是前车之鉴。

我们党通过实施有效治理举措，可以提高党的执政能力和领导能力，密切政党与人民群众的联系，进而巩固和扩大党执政的阶级基础和群众基础，而有效的政党治理策略和取得的政党治理成就，又可以给我们党治理国家提供有益经验支持和提高政党治国理政的信心底气，最终实现政党治理与国家治理的良性互动，并且可凭借两者的良性互动来推动两者实现协同发展、和谐双赢。

（三）有助于实现人民对美好生活的向往

对于全世界的人们来说，尤其处于战争和动乱地区的人们来说，一个社会稳定有序、生活欣欣向荣的国家是人人都羡慕和向往的。习近平总书记指出：“我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。”^[8]

首先，中国共产党始终把为人民谋幸福、为民族谋复兴作为初心使命，除了人民的利益之外并没有自己特殊的利益；其次，我国是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，以人民代表大会制度作为根本政治制度，这样有利于实现人民意志上升为国家意志，之后再转化为国家行动；最后，作为马克思主义政党，我们进行政党治理的一个重要原则就是在各级党组织、各党员的意识形态教育上、在制定各种方针政策过程中始终坚持人民立场，坚持以人民为中心的发展思想。这三个方面内在地规定、督促我们党必须一切为了人民利益着想。

自新中国成立以来的70多年里，在我们党的坚强领导下，我国创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，这已经充分说明了我们是为实现人民对美好生活的向往而不懈努力的负责任的大党。站在当下，这使得我们党有底气去继续实现人民对美好生活的向往，因为过去的丰硕成果已经证明我们党有这个能力。我们有理由相信，一个已经经过百年风霜磨砺，但依旧初心不改的政党能把自身发展得更好，能继续做到把人民群众对美好生活的向往变成现实。

三、新时代提升政党治理能力面临的挑战

（一）内部：监督制度执行不力影响党组织的整体效能

对于任何组织、任何领域来说监督都是极其必要的。我的党历来高度重视党内监督工作，一方面是为了督促各级党组织正常运转，各级党员能认真工作，尽职尽责，另一方面是为了保持党的先进性和纯净性，确保始终成为中国特色社会主义事业的领导核心。

习近平总书记指出：“在不少地方和部门，党内监督被高高举起、轻轻放下，成了一句口号。党内监督缺位，必然导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。”^[9]如果不按既定的党内监督制度及时进行监督反馈，一方面会滋生和助长不良风气，影响党的正面形象，另一方面因为要对不良风气及落后分子加以处理，又会投入更多的人力、物力和财力，大大影响了其他方面的工作计划。

众所周知，制度的生命力在于执行，这要求我们持之以恒地在提高制度执行力方面下功夫。为了党的监督达到理想的效果，我们除了认真执行党内监督制度外，还要同国家机关监督、民主党派监督、舆论监督、群众监督等监督形式结合起来，形成监督合力，使我们党变得更好，这也是对党负责应有的态度。

（二）外部：外来思想观念冲击主流意识形态权威

随着全球化的快速发展,世界各国迈向现代化建设进程,国与国之间的官方、民间交流日益增加。在这一过程中,人们难免接触到不同于本国的、不同于主流思想的观点,比如西方的普世价值、西方新自由主义、西方宪政主义、历史虚无主义以及中国威胁论等等,但是要深知,这些错误的思想观念是一些西方资本主义者刻意宣传出来的“谎言”。其中有的言论是在“粉饰资本主义,攻击马克思主义,假借学术自由,扮装前沿学术,侵蚀主流意识形态,甚至乔装打扮混入主流媒体,借改革之名,行颠覆之实,严重妨害中国共产党的建设。”^[10]他们企图利用这些思想观点干扰、甚至“稀释”我国主流意识形态的权威地位。

习近平总书记指出:“经济建设是党的中心工作,意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”^[11]意识形态工作关乎国家的政治安全,如果一个国家在意识形态领域没有一个正确的思想始终指引着前进方向、凝聚着社会共识,那么这个国家所规划的蓝图就不可能最终实现。

在信息网络技术的飞速发展的时代,外国的思想观念输入我国的渠道、方式也变得多样起来,对此我们要时刻警惕,并且要加强意识形态教育。只有做好意识形态工作我们才能坚守住、巩固好马克思主义在意识形态领域的指导地位。

四、新时代提升政党治理能力的实践路径

(一) 以贯彻落实民主集中制严肃党内政治生活

规范和加强党内政治生活是政党治理的一个重要方面,它对于维护党中央权威和集中统一领导有着不可或缺的作用,而把党内政治生活过出高质量,就需要要把民主集中制贯穿始终。习近平总书记指出:“坚持民主集中制,开展批评和自我批评,严格党内生活,加强党的团结统一,是其中很重要的法宝。这是我们党长期坚持的优良传统,也是我们党区别于其他政党的鲜明标志。”^[12]

随着我们党带领人民取得了一个又一个举世瞩目的成就,部分党员同志也因傲人的成绩而出现懈怠状态,党性修养反思不力,理想信念发生了动摇,对党内政治生活敷衍了事。对于党内政治生活的重要性,习近平总书记指出:“开展严肃认真的党内政治生活,是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的重要特征,是我们党的光荣传统。长期实践证明,严肃认真的党内政治生活是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝,是解决党内矛盾和问题的‘金钥匙’,是广大党员、干部锤炼党性的‘大熔炉’,是纯洁党风的‘净化器’。”^[13]

任何行动和任何活动,只有它们是在前进而不是在后退,是从思想上团结无产阶级,提高无产阶级,而不是降低、腐蚀、削弱无产阶级,它们才是有价值的。^[14]我们按照民主集中制原则规范、严肃地过好党内政治生活,才是“前进的、团结的、有价值的”活动,这种活动才能提高我们党创造力、凝聚力、战斗力,保证党的团结统一,只有这样才可以说我们的政党治理是到位的,才有底气、有信心去治国理政。

(二) 以打造建设学习型政党提高党运用和发展理论的能力

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“全面加强党的思想建设,坚持用新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动,组织实施党的创新理论学习教育计划,建设马克思主义学习型政党。”^[15]

建设马克思主义学习型政党是保持党在理论上、实践上先进性的本质要求,也是新时代新征程上加强党的建设以更好实现既定目标的必然要求。可以从以下两个方面着手:

一是学习马克思主义经典理论和自身建设发展的实践成果。作为一个马克思主义政党,各级党组织和全体党员对马克思主义经典理论的学习是“天经地义”的事情,也是必须始终贯彻执行的事情。马克思主义经典理论汗牛充栋,但是我们既要敢于又要甘于去坐“冷板凳”,扎实的、深入的研究学习经典。

二是学习其他国家的先进实践经验和有益研究成果。学习不是闭门造车,而是要面向世界,用交流借鉴的心态去对待其他国家的事物,这样有助于拓宽我们在实践中的工作思路,进而以更快响应采取更有效的措施去解决遇到的实际问题。同时我们也应明白,其他国家的有益经验值得我们去借鉴,但是我們也需要对它以检验。正如列宁指出:“要运用别国的经验,简单了解这种经验或简单抄袭别国最近的决议是不够的。为此必须善于用批判的态度来看待这种经验,并且独立地加以检验。”^[16]

通过这样的虚心学习和不懈努力,我们党才能最终建设成为一个马克思主义学习型政党,才能实现对马克思主义理论的创新发展,不断用更切合我国实际的、时代化的理论指导中国特色社会主义实践,才能增强我们党的生命力和领导力,为最终实现中国式现代化和中华民族伟大复兴提供强大的政党力量。

(三) 以坚定推进党的自我革命保障党和人民的事业稳步前进

作为我们党给出的跳出治乱兴衰历史周期律的第二个答案,自我革命是我们党全面总结党的百年历史经验所

得出的重要结论。勇于自我革命,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。中国共产党的伟大不在于不犯错误,而在于从不讳疾忌医,敢于直面问题,勇于自我革命,具有极强的自我修复能力。^[17]

马克思主义政党是拥有彻底革命精神的政党,能够以大无畏的精神下决心去淬炼自己,把自己建设得坚强有力。回顾党的历史,我们党总是在推动社会革命的同时,勇于推动自我革命,始终坚持真理、修正错误,敢于正视问题、克服缺点,勇于刮骨疗毒、去腐生肌。正因为我们党始终坚持这样做,才能够在危难之际绝处逢生、失误之后拨乱反正,成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。^[18]

人民的事业就是国家的、民族的事业,在世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局相互关联、相互影响下,世情国情党情都在深刻变化着,为了能干好人民的事业,我们党就必须坚持深入推进自我革命。

一是要坚持优化党内政治生态,加强干部队伍建设,完善干部选拔任用机制,选贤任能,注重德才兼备、以德为主,选拔忠诚干净有担当的干部。二是要健全完善党的监督体系,强化对权力运行的制约和监督,确保权力在阳光下运行。加强巡视巡查工作,及时发现并纠正各级党组织和党员干部存在的问题;三是要党员干部自身要加强党性修养,增强责任意识和服务意识,在工作中敢于担当,积极贡献。唯有如此,我们在新时代新征程上才能保证全党步调一致,团结一心,才能把党和人民的事业稳步向前推进。

参考文献:

- [1] 陈家喜.自我革命:中国共产党党治理的模式选择[J].江汉论坛,2023(9):31-32.
- [2] (意)葛兰西.现代君主论[M].陈越,译.上海:上海人民出版社,2006:11.
- [3] 列宁.列宁全集:第10卷[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,2017:334.
- [4] 列宁.列宁专题文集:论无产阶级政党[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,2009:239.
- [5] 列宁.列宁全集:第10卷[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,2017:1.
- [6] 包心鉴.严格政党治理:中国共产党百年辉煌的关键要素[J].政治学研究,2021(3):3.
- [7] 刘先春,柳宝军.国家治理现代化视域中的政党治理[J].学术探索,2016(5):21.
- [8] 习近平著作选读:第2卷[M].北京:人民出版社,2023:612.
- [9] 习近平著作选读:第1卷[M].北京:人民出版社,2023:527.
- [10] 张国献,程恩富.中国马克思主义学习型政党建设的历史经验与推进路径[J].山东社会科学,2022(1):27.
- [11] 习近平著作选读:第1卷[M].北京:人民出版社,2023:147.
- [12] 习近平关于党的群众路线教育实践活动论述摘编[M].北京:党建读物出版社,中央文献出版社,2014:48.
- [13] 习近平著作选读:第1卷[M].北京:人民出版社,2023:519-520.
- [14] 列宁.列宁专题文集:论无产阶级政党[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,2009:341.
- [15] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022年10月26日第05版.
- [16] 列宁.列宁专题文集:论无产阶级政党[M].中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,译.北京:人民出版社,2009:71.
- [17] 习近平著作选读:第1卷[M].北京:人民出版社,2023:576.
- [18] 习近平著作选读:第2卷[M].北京:人民出版社,2023:301.

The Intrinsic Reasons, Principal Challenges and Practical Pathways for Enhancing Party Governance Capabilities in the New Era

Ren jiangdong

Xinjiang Normal University, Xinjiang, Urumqi, 830017

Abstract: This article, adopting the perspective of intra-party governance, first briefly outlines the specific content and significance encompassed by the concept of party governance. It then elaborates on the intrinsic reasons for enhancing party governance capabilities and discusses the principal challenges encountered in this process. Finally, it explores the practical requirements for enhancing party governance capacity, arguing that: first, it is essential to rigorously implement democratic centralism to invigorate intra-party political life; second, building a learning-oriented party is crucial to enhance the Party's capacity to apply and develop theory; and third, resolutely advancing the Party's self-revolution is vital to ensure the steady progress of the Party and the people's cause.

Keywords: Party governance; Party governance capacity; Self-reform