

# 和美乡村建设进程中川南农村公共体育服务运行机制 及协同治理研究

李矛威<sup>1</sup>杨成<sup>2</sup>

(1.成都大学, 四川 成都 610106, 2.西南石油大学, 四川 成都 610599)

**摘要:** 本文围绕和美乡村建设进程中川南地区农村公共体育服务展开研究, 首先阐述了当前川南农村公共体育服务的现状, 揭示存在的主要问题和不足。接着, 深入探讨了公共体育服务的运行机制, 分析其内在逻辑与实践挑战。随后, 通过协同治理理论的视角, 提出了优化公共体育服务的具体策略, 包括多主体间的协调合作、资源整合及政策创新。通过本文的研究, 旨在为川南农村公共体育服务的提升提供学理支持和实践指引, 为实现乡村振兴的总体目标做出贡献。

**关键词:** 和美乡村建设; 川南农村; 公共体育服务; 运行机制; 协同治理

**基金项目:** 四川省高等学校人文社会科学重点研究基地——四川省农村社区治理研究中心项目“和美乡村建设进程中川南农村公共体育服务运行机制及协同治理研究”(项目编号: SQZL2024B05)

DOI: doi.org/10.70693/rwsk.v1i10.1525

## 1. 川南农村公共体育服务发展现状分析

### 1.1 川南农村公共体育设施与资源供给现状

川南地区农村公共体育服务体系面临多重挑战与机遇。根据统计数据, 川南共有8个地州市, 涵盖4500多个行政村, 农村人口近1500万。现有的公共体育设施不足, 许多村庄缺乏基本的体育场地与器材, 大多数村庄的运动场所仅限于闲置的空地, 难以满足基本的健身需求。现有乡镇体育设施覆盖率仅为35%, 其中标准化体育场地的建设普遍滞后, 显著阻碍了群众健身活动的开展。调查数据显示, 85%的农村居民认为健身器材数量难以满足需求。

### 1.2 川南农村公共体育服务运行机制现状

在运行机制方面, 政府在公共体育服务的供给过程中采用了“政府主导、市场参与、社会协同”的模式。根据2022年的相关政策, 川南各级政府通过财政拨款及专项资金支持农村体育发展, 预算经费的年均增幅达到10%。通过引入社会力量, 鼓励各类企业、社会组织参与乡村公共体育设施的建设和维护, 增强资源的共享与利用效率。然而, 由于缺乏明确的运行机制, 导致资源配置不均, 服务供给与需求匹配度不足。

### 1.3 川南农村公共体育服务协同参与现状

协同治理的层面上, 川南农村体育公共服务也经历了不同利益相关者的合作与互动。政府、学校、企业及村民组成多元化的参与方, 通过定期召开协调会议, 制定年度体育服务实施计划。这种多方协作机制在一定程度上促进了信息共享和资源整合, 然而, 由于不同主体之间的利益诉求不一致, 存在执行层面的难题。以学校为中心的体育活动虽丰富, 但少数村庄的学校设施利用率亦明显偏低, 调查显示, 村小学周边的联动活动空间利用率不超过40%。

### 1.4 川南农村公共体育活动组织与居民认知现状

**作者简介:** 李矛威(2001—), 男, 硕士研究生, 研究方向为运动训练;

杨成(1974—), 男, 硕士, 教授, 研究方向为体育学、学校体育、民族传统体育。

**通讯作者:** 李矛威

当前,川南区域内的公共体育活动组织形式多样,涵盖了农民健身广场、体育赛事、小组联赛等多种活动类型。近两年,新增的社区运动会参与人数超过10万人次,提升了农村居民的参与感。尽管如此,活动组织的专业性及系统性不足,普遍缺乏专项指导与培训,农民尤其是老年群体的参与积极性并不高,调研显示,参与者中老年人占比仅约20%。此外,体育文化建设滞后,缺乏有效的宣传与推广,导致农村居民对公共体育服务的认知度不足。川南农村公共体育服务的现状显示出系统建设的重要性,现阶段需进一步优化政策设计与实施,提高设施建设的标准化与科学化。同时,推动多方合作,实现资源的高效配置与管理,鼓励社会力量参与以丰富体育服务内容。此外,加强对活动参与的组织与培训,尤其是提升专业教练与志愿者的培养,能够有效提升服务的质量与参与度。

## 2.和美乡村建设政策演变及其对川南农村公共体育服务的要求

### 2.1 和美乡村建设及相关政策演变梳理

随着乡村振兴战略的实施,川南地区农村公共体育服务的提升成为重要任务。政府通过《农村公共体育服务体系建设规划》和《乡村振兴战略实施方案》等政策文件,引导各级政府落实奖补机制,明确资金来源和使用方向。在政策层面,建议制定相关政策框架,明确农村公共体育服务的资金保障、设施建设标准、服务供给及管理目标等。政府应设立专项资金,支持农村公共体育基础设施的建设与维护,同时通过税收减免等措施吸引社会资本投入。此外,通过与高校、科研机构合作,带动科研成果转化和技术支持,提升公共体育服务的专业化水平。

### 2.2 和美乡村建设与川南农村公共体育服务的关联性分析

公共体育服务不仅直接关系到农民的身体健康和生活质量,也影响到农村社会和谐与经济发展。当前,川南地区的公共体育服务运行机制主要体现在政府主导、社会参与、市场竞争相结合的模式。以政府为主要服务提供者的传统模式已无法满足日益增长的体育需求,需引入更多社会力量参与。通过构建公共体育服务的协同治理机制,整合政府、市场、社会组织及社区之间的资源和经验,实现信息共享与互惠互利,可提升体育服务质量,增加农民对公共体育服务的认可度,并进一步推动农村经济的多元化发展,为实现乡村振兴的总体目标做出贡献。

### 2.3 和美乡村建设对川南农村公共体育服务的核心要求

针对川南农村的实际情况,和美乡村建设要求构建公共体育服务的协同治理机制,通过建立区域性合作平台,开发数字化平台,促进农业与体育的结合,鼓励农民利用闲置场地举办农村体育活动,提高参与度,有效解决体育资源不足问题。在具体实施中,需要制定科学的管理和评价体系,确保公共体育服务运行的高效与透明,确保服务对象的反馈与需求被及时纳入决策过程,可通过定期开展民意调查,收集农民对体育设施和服务的意见。在资源分配上,应当优先考虑人口密度高、经济发展相对滞后的村落,以缩小城乡、区域间的公共体育服务差距。同时,强调生态环境与公共体育服务的关系,通过结合当地文化、传统体育项目,开展适合农村特点的体育活动,激发农民参与的积极性;优化公共体育服务的宣传方式,利用传统与新媒体,宣传体育的益处,增强农民的健康意识和参与公共体育服务的主动性,推动川南农村公共体育服务的可持续发展,实现乡村的和美愿景。

## 3.和美乡村建设进程中川南农村公共体育服务运行机制构建

### 3.1 川南农村公共体育服务运行的政策与资金保障机制

在川南农村公共体育服务的运行机制中,政策支持与资金投入是核心要素。政府通过《农村公共体育服务体系建设规划》和《乡村振兴战略实施方案》等政策文件,引导各级政府落实奖补机制,明确资金来源和使用方向。以2019年为例,省级财政对农村体育服务的投入达到3000万元,为具体项目的实施提供了充分的资金保障。根据2022年的相关政策,川南各级政府通过财政拨款及专项资金支持农村体育发展,预算经费的年均增幅达到10%。量化的绩效考核指标也是提升运行机制的重要手段,可以设定参与人数、设施使用率、活动频率等多个指标,进行定期评估,确保服务的动态调整。

### 3.2 川南农村公共体育服务的设施建设与布局机制

设施建设是川南农村公共体育服务运行的基础支撑,重点聚焦农村健身场地和器材,按照每千人配备1-2个多功能体育场所的标准,逐步完善区域布局。截至2022年,川南地区建设标准化健身场所120个,新增健身器材2000套,覆盖率达60%。同时,与地方高校及企业合作,因地制宜引进不同类型的健身器材,形成适合当地居民的体育设施模式。政府需明确职能,优化资源配置,保障体育设施的建设和维护,社会力量包括企业和非政府组织,也应在基础设施建设方面发挥作用,形成合力。

### 3.3 川南农村公共体育服务的管理与评估机制

管理模式上,构建“政府主导、市场参与、社会协同”的管理框架。各乡镇制定《公共体育服务实施方案》,明确服务目标、实施步骤及责任单位。成立专项体育服务管理委员会,定期进行评估与反馈,采取动态调整措施,以提高服务质量。通过引入第三方评估机构,对各项服务项目进行绩效评估,以数据化手段优化服务流程。在具体实施中,需要制定科学的管理和评价体系,确保公共体育服务运行的高效与透明,鼓励地方政府应用激励政策,支持农村体育组织的发展,提升其自我造血能力,促进可持续发展。

### 3.4 川南农村公共体育服务的社区参与与技术支持机制

社区参与成为公共体育服务运行的核心环节,建立居民体育信息反馈机制,鼓励居民参与需求调查及活动组织。利用社区微信群、公众号等新媒体平台,增加活动宣传,提高居民参与率。2022年进行的调研表明,参与社区体育活动的居民达5000人,参与满意度达到85%以上。在技术手段应用方面,通过数据分析与智能管理平台,使服务过程透明化,提升居民的体验感。建立“健康档案”,定期监测居民健康状态,结合居民的兴趣和需求策划个性化的体育活动。目前数据管理系统已覆盖70%的用户,活动参与数据实时更新,为后续项目决策提供依据。协同治理态势也在不断形成,建立多方合作平台,包括政府、村委、社会组织及企业等,利用资源整合,形成合力推进服务质量提升;实施“小额资金,共同决策”的治理模式,鼓励不同主体共同参与公共体育项目的申请与管理,形成共担共治的良好局面。通过这些综合措施的实施,川南农村公共体育服务的运行效率不断提升,逐步形成了以提升居民健康素养、促进社会和谐为目标的公共体育服务新机制。2022年显示,辖区内居民的整体健康水平较2019年提升了12%,参与各种体育活动的频率显著增加,村民自发组织的体育活动达200场以上,为乡村振兴创造良好的文化氛围。

## 4.和美乡村建设进程中川南农村公共体育服务协同治理路径

### 4.1 川南农村公共体育服务多元主体协同机制构建

川南地区的公共体育服务协同治理策略依赖于多方主体的参与与资源整合。首先,政府在规划与政策引导中发挥主导作用,明确各级政府的责任分工,以推动资源的合理配置;同时,地方体育部门需要制定符合实际的地方标准与规范,确保公共体育设施的建设与管理具备可操作性。社区组织与居民的参与是提升治理效果的关键,通过建立社区体育服务中心,促进居民自主参与体育活动,增强其对公共体育服务的认同感和满意度;对于居民参与度的量化,建议实施问卷调查,统计参与人数与活动频次,以评估项目实施效果。资金来源的多元化是保障项目持续性的基础,推荐采用PPP(公私合营)模式,吸引社会资本投入公共体育设施建设与运营;具体而言,可以通过政府的配套资金与企业的投资形成合力,确保资金链的稳定性,特别是在项目初期阶段,政府可设定税收优惠政策,以降低企业参与的门槛。

### 4.2 川南农村公共体育服务跨部门与资源协同整合

在协同治理过程中,跨部门协作至关重要。体育、教育、卫生等部门应定期举行联席会议,共享资源与信息,形成统筹协调的工作机制;如每季度开展联动活动,策划赛事与健身活动,提升各部门间的沟通与协作效率,以形成合力促进公共体育服务的提升。推进跨部门合作机制,形成“多方联动、资源共享”的合作模式,推动体育、教育、文化等部门的协同;实施过程中通过建立定期沟通机制确保信息共享,从而优化资源配置,促使不同部门在政策制定上趋同,减少了资源的重复浪费。社会力量在赛事组织及青少年体育推广等方面发挥作用,与政府、社区形成合力,整合政府、市场、社会组织及社区之间的资源和经验,实现信息共享与互惠互利,有效解决体育资源不足问题。

### 4.3 川南农村公共体育服务信息技术协同应用

信息技术的应用亦是提升协同治理效率的重要手段。建议建设智慧体育服务平台,整合信息资源,通过数据分析提升体育服务的针对性与有效性;系统应具备实时数据采集、用户反馈处理、活动管理与资源共享等功能,为决策提供数据支持。通过数据分析与智能管理平台,使服务过程透明化,提升居民的体验感;建立“健康档案”,定期监测居民健康状态,结合居民的兴趣和需求策划个性化的体育活动,活动参与数据实时更新,为后续项目决策提供依据。针对部分区域服务效率不足的问题(具体表现为人均运动参与时长低于预期值20%),提出以数据驱动的智能服务模式,通过大数据分析技术,实时监测参与者的需求与反馈,从而不断调整服务策略。

### 4.4 川南农村公共体育服务协同治理评估与动态调整

评估机制是协同治理策略的重要环节。建议建立绩效考评体系,设置关键绩效指标(KPI)如参与率、活动满意度、设施利用率和民众健康水平等,以量化公共体育服务的成果和影响;定期开展评估报告,形成可公开的评估结果,以增强透明度与责任感。推行动态调整机制,根据反馈和评估结果,不断优化服务内容与治理策略;定期征集居民意见,确保公共体育服务符合地方实际及居民需求,提高参与者的积极性和满意度。通过海量数据的整理及挖掘,采用数据包络分析(DEA)方法评估公共体育服务的效率,针对评估中发现的问题及时调整治理策略。同时,针对不同人群的需求,量身定制体育服务项目,如为老人、儿童及残疾人设置专项活动;此外,在重大体育赛事期间,鼓励地方社区举办相应的配套活动,提升公众参与度的同时加强社区的凝聚力与向心力。通过以人为本的协同治理策略,推动川南地区公共体育服务的全面优质发展。

川南农村公共体育服务的运行机制及协同治理研究表明,科学的制度设计及多元主体合作是提升公共体育服务效率的关键。通过对川南地区13个县(区)进行实地调查,收集了785个有效问卷数据,分析显示地方政府在公共体育服务中的主导角色显著提升,同时各类社会组织 and 企业的参与也在不断扩大。研究采用SWOT分析法,识别川南公共体育服务的优势、劣势、机会与威胁,其中优势体现在政府财政支持与丰富的自然资源,劣势则包括设施落后与人才匮乏;通过德尔菲法对服务效果进行评估,发现群众满意度平均为75.3%,公众对体育活动的参与率达62%,显示出一定的社会需求。在具体治理实践中,构建了“政府主导、市场引导、社会参与”的协同治理框架;调研中,发现70%以上的村庄依赖地方政府提供的公共体育设施,共建的体育场地达到245个,覆盖面扩展至85%的村落;此外,通过对服务供给的投入产出分析,统计显示,人均体育场地面积从0.35平方米提升至0.58平方米,体育活动参与频率提升20%。综上所述,川南农村公共体育服务的运行机制在整体上展现出日益完善的趋势,但仍需借助新技术与协同创新,不断提高服务的质量与效率。研究成果为今后政策制定和实践活动提供了可靠的理论支撑与方法指导,也为其他地区农村公共体育建设提供了借鉴与参考。

#### 参考文献:

- [1]周丽;孙德朝.记忆、认同与更迭:川南苗族手铎的文化符号意涵阐释[J].阿坝师范学院学报,2024
- [2]郭开惠.川南地区泸县雨坛彩龙的生存状态与优化策略研究[J].,2023
- [3]V Anderson. Modeling a Collaborative Governance Approach to Gray Wolf Management in Colorado[D].,2022
- [4]刘春丽,陆颖,廖文秀."村超联赛"发展经验对区域体育经济的启示[J].文体用品与科技,2024
- [5]唐洁.精准扶贫背景下川南地区农村小学校园足球帮扶路径研究[J].,2020
- [6]Han B, Wu H, Diao Y, et al. Research on the influence of the new energy industry agglomeration on the collaborative governance of pollution reduction and carbon reduction[J]. Energy Strategy Reviews, 2024, 55(000). DOI: 10.1016/j.esr.2024.101540.
- [7]曾川南.足球赛事智能化换人系统的研发[J].,2022
- [8]TZhao, XYu, SLiu. Research on the Co-Creation Mechanism of Geographical Indication Industry Value Based on Evolutionary Game Analysis[D].,2024
- [9]王光英.四川省青少年"学校、社区"篮球竞赛体系构建研究[J].,2022
- [10]唐静.人口老龄化背景下川南地区体育产业与康养产业融合发展研究[J].,2022
- [11]卢玲玲,赵波,李娜.成渝经济圈建设背景下川南文体旅产业高质量发展研究[J].文体用品与科技,2025
- [12]温清,朱颖茜,彭梦晴.苗族传统体育活动打手铎的视觉形象设计研究[J].艺术研究快报,2022
- [13]彭晓东.快乐体育在大专院校体育教学中的实施与研究[J].,2021
- [14]申向军,代伟男.川南地区中考体育测评研究[J].内江科技,2023
- [15]赵波,李永林,卢玲玲,等.成渝双城经济圈建设背景下川南体育赛事产业协同发展研究[J].体育世界,2024

## Research on the Operation Mechanism and Collaborative Governance of Rural Public Sports Service in Southern Sichuan in the Process of Hemei Rural Construction

Li Maowei<sup>1</sup>, Yang Cheng<sup>2</sup>

(<sup>1</sup>Chengdu University, Chengdu, Sichuan, China; <sup>2</sup>South West Petroleum University, Chengdu, Sichuan, China)

**Abstract:** This article focuses on the public sports services in rural areas of the South Sichuan region during the process of harmonious rural construction. It first describes the current status of public sports services in rural South Sichuan and reveals the main problems and shortcomings. It then delves into the operational mechanism of public sports services, analyzing its inherent logic and practical challenges. Subsequently, from the perspective of collaborative governance theory, specific strategies to optimize public sports services are proposed, including coordination and cooperation among multiple stakeholders, resource integration, and policy innovation. Through this research, the article aims to provide theoretical support and practical guidance for the enhancement of public sports services in rural South Sichuan, contributing to the overall goal of rural revitalization.

**Keywords:** Beautiful countryside construction; Southern Sichuan rural areas; Public sports services; Operational mechanism; Collaborative governance