

健康中国背景下社区老年人公共体育服务需求与供给研究 ——以雅安市雨城区为例

杨 渊¹ 黄津容¹ 唐 觅^{2*}

(1.成都大学, 四川 成都 610106; 2.西华大学, 四川 成都 610039)

摘 要: 在“健康中国”战略深入实施与人口老龄化加速的双重背景下, 提升社区公共体育服务水平对满足老年人健康需求、促进积极老龄化具有重要意义。本研究以四川省雅安市雨城区为典型案例, 深入探究该地区社区老年人公共体育服务的需求与供给存在的不足, 提出配建体育场地和健身设施、强化体育信息宣传、构建多元协同供给机制、建设专业指导团队等改进措施, 可有效提升社区公共体育供给能力, 为老年人体育健身提供更多便利, 助力健康中国的实现。

关键词: 健康中国; 社区; 老年人; 公共体育服务; 需求; 供给

DOI: doi.org/10.70693/rwsk.v1i9.1414

引言

民政部披露资料表明, 截至 2024 年 12 月末, 中国 60 岁及以上人口规模达 3.1 亿, 占总人口的 22%, 中国是全球唯一 60 岁以上人口破 3 亿的国家, 老年群体规模加速扩张, 预计 2050 年前后, 65 岁以上人口将增长到 4 亿, 占比超过三成。此现实表明老年抚养压力不断上升, 对医疗保障系统冲击显著, 系统开展疾病预防和健康促进工作, 加强对老年人身心关怀, 对社会进步意义非凡, 有大把空闲时间的退休老人, 普遍怀着强身健体、延长寿命的想法, 参与运动的积极性持续提高, 基于出行受限或者没有恰当交通工具等情形, 老年群体日常健身活动多在居住地附近区域展开, 这种切实的需求, 要求社区公共体育服务具备相应的供给实力, 本研究以雅安市作为调查目标, 深入剖析社区公共体育服务的优化途径, 以契合老年群体的健身诉求。

1. 健康中国背景下雅安市雨城区社区老年人公共体育服务需求与供给现状

雅安市是一个拥有 140 多万人口的五线城市, 根据第七次全国人口普查结果, 2020 年 11 月 1 日零时, 雅安市常住人口中 60 岁及以上人口为 30.7 万人, 占全市人口比重的 21.45%。庞大的老年人口数量, 对社区公共体育服务供给能力是一种考验。

1.1 公共体育服务供给主体多元化不足, 社会资源整合力度薄弱

顺应健康中国战略体系, 雅安社区老年公共体育服务供给表现为“政府强主导、市场不参与、社会少介入”的单一模式, 社会力量中企业、非政府组织、体育协会和志愿者组织参与占比不超 15%, 对服务长期维持和创新有不良影响, 基层政府部门(街道/社区)服务供给比例达 90%。教育、民政、卫健等部门联动机制未建立, 针对老年群体的体育场馆、教育机构和社区医疗服务资源开放率不足五分之一, 资源协调存在缺陷, 社区体育建设受市级资源短缺制约, 雨城区老年体协社区渗透率为 30%, 面临资金和人力的缺口, 基层体育活动组织难度大。供给结构单一化让财政困境和服务不足的矛盾更尖锐, 限制服务的横向拓展和纵向深化, 导致老年群体难以获得普及又专业的体育公共服务, 背离“健康中国”的普惠性目标。

作者简介: 杨 渊(2000—), 男, 硕士研究生, 研究方向为运动训练;

黄津容(1999—), 女, 硕士研究生, 研究方向为运动训练;

唐 觅(1981—), 女, 博士研究生, 副教授, 研究方向为运动干预与健康促进。

通讯作者: 唐 觅

1.2 老年人体育组织数量有限，管理体制松散

雅安市针对老年群体的社区体育组织（如健身协会之类）数量不够，难以充分辐射社区和老年人群，在年代久远的居住区和城郊结合区域更为突出，甚至没有老年体育活动的基础组织，出现“组织缺失现象”，大量想参与的老年群体缺乏有效的组织依托和活动渠道，缺少规范的体育锻炼指导和配套资源，服务资源下沉卡在最后一步骤。街道、社区居委会、老年体协体系、社会体育指导员队伍以及物业公司共同构成管理主体网络，然而普遍存在管理分工不清或责任落实不到位的状况，缺乏有力的归口管理部门或整合办法，致使职能界定存在模糊区域，多重管理模式下常常出现运行效率不高的问题，甚至会因管理缺失造成无序蔓延的结果。

面临“资源有限”与“体系混乱”的双重阻碍，雅安社区组织老年人进行有持续、有计划的公共体育活动时力不从心，系统性的体育锻炼参与途径未能充分服务社区老年群体，老人只能个体活动或不再参与体育活动，有限的体育资源因管理疏漏无法充分发挥功效，服务供给模式出现割裂、低效问题，造成公共体育服务对社区老年人群健康的整体帮助明显减少。

1.3 体育基础设施配置不足，公共资源利用率低下

雅安市社区为老年人配备的体育设施数量，和《城市社区体育设施建设用地指标》规定差得远，根本赶不上老年人口增长速度，现有的设施大多按通用标准建造，安全防护（像地面防滑、无障碍设计、呼救系统）、适合老年人體能的器械（轻量训练设备）以及辅助功能（休息座椅、遮阳棚）都没达到老年人使用要求，出现“有器材却没人想用”的尴尬情况。社区健身器材产权归街道办、物业公司和体育主管部门等所有，各方在维护分工上模棱两可，常陷入“建而不治”的恶性循环，器械坏了无法维修，安全隐患长久留存；校园和工作单位的体育场地本可填补社区设施缺口，却因安全风险和运营成本长期空着，开放资源的说法成了虚言。

1.4 专业体育指导人才匮乏

该市具备老年健身专项证书的社会体育指导员人数未达 200 人，社区老年人的指导员配置率仅为 0.3 名每千人，和《全民健身计划》明确的 1.8 名每千人的配置要求相差悬殊，现有指导员持有的专业证书大多是竞技体育领域的，像篮球、田径等，对老年人生理机制、慢病运动调养、防摔倒措施及康复护理缺乏专业认识，针对老年人常发的高血压、糖尿病、骨质疏松等病症，不具备运动干预能力。薪酬待遇差（未缴纳社保补贴、时薪未到 30 元标准）以及职业晋升难，让专业青年群体对社区指导服务领域敬而远之，导致人员结构青黄不接现象突出，超过 80% 的社区指导服务由志愿者和退休教师等非专职人员提供，服务密度不高（月均最多 1 次）且具有随机性，难以构建可预期的服务周期。

1.5 老年人健身信息传播渠道有限，宣传覆盖面和有效性不足

社区信息发布高度依赖宣传栏、纸质通知、广播喇叭等单向传播方式，虽建立“雅安体育”APP 及微信公众号，但界面交互复杂、功能冗余，老年用户注册率不足 12%，活跃度趋近于零。很多老年人虽然有参与体育健身活动的愿望，但是由于宣传力度不足，使其不了解该如何参与到相关活动中来，再加上老年人缺乏必要的体育健身知识，导致部分老年人出现了不科学的体育健身行为，损害了身体的健康。由于体育信息宣传的覆盖面十分有限，大部分老年人无法获取相关信息，导致体育健身的需求无法得到有效满足。

1.6 体质监测机制实施力度不足，监测服务覆盖范围有限

在雅安市社区老年公共体育服务体系中，体质监测的制度性敷衍与执行性溃散，导致健康干预丧失科学依据，使“预防为主”的健康中国战略在基层沦为空谈。市级财政配发的体质监测设备（如体成分仪、骨密度仪、心肺功能测试机）集中投放于 3 个示范社区，但 86% 的社区仅配备身高体重秤、握力计等基础器材，无法获取核心健康指标。体质监测实行力度不够，服务供给不足，大部分老年人为未接受过监测服务，宣传力度不够，监测普及范围较小，监测内容较少。

2. 健康中国背景下雅安市雨城区社区老年人公共体育服务需求与供给建议

2.1 构建多元协同供给机制，强化资源整合效能

针对雅安市老年公共体育服务供给中暴露的“政出多门、资源割裂、效能低下”等结构性矛盾，需构建“政府主导-市场赋能-社会参与-技术支撑”的三维协同机制，通过制度创新激活资源整合乘数效应。合并体育局、卫健委、民政局相关科室职能，赋予其跨部门协调权、资金统筹权、考核问责权，终结“九龙治水”困局。在街道层面设立“老年健康服务综合枢纽站”，整合社区医院、养老中心、文体站资源，实现“一站式需求响应”。为每个

老年体育社团配备 1 名专业教练（政府聘）+1 名社工（社会组织派），解决“有人玩、没人教”痛点。打通体育、卫健、医保、民政 4 大系统数据接口，构建“一人一档”健康数字孪生体，动态生成运动风险预警，为老年人的体育锻炼提供健康保障。

2.2 扶持基层体育组织建设，优化组织运行机制

针对雅安市老年体育组织覆盖率低（城市 38%/农村 9%）的结构性短板，实施分类孵化策略。

在街道层面建立老年体育联合会，政府提供启动资金和场地，承担辖区资源调配、标准制定职能。按慢性病类型组建专项小组，由卫健部门按服务人次购买服务，2025 年目标新增 50 个专业小组。推行“楼门微组织”计划，对 8 人以上兴趣队备案即认可，发放 2000 元器材补贴，简化注册流程至 7 个工作日。建立“组织孵化器”提供财务托管、法律咨询等支持，2024 年已在雨城区培育羌族锅庄舞队等 17 个特色组织。

出台《社区老年体育组织权责清单》，明确街道联合会负责业务指导与质量评估，社区居委会承担场地协调与安全监督，专业机构提供技术培训的三方责任边界。推广民主选举模板（三年换届、财务委员独立），开通组织对公账户，政府补贴直拨（规避居委会截留），强制投保团体意外险（政府补贴 70% 保费），覆盖跌倒骨折等 12 类风险。修订《雅安市社区治理条例》，新建社区须预留 200 m² 组织活动空间，每个社区培育≥3 个老年体育组织纳入政府采购目录。采用动态监管机制，对连续 6 个月无活动记录的僵尸组织进行清理，对挪用资金超 5000 元或发生重大安全事故的组织永久注销并将责任人列入黑名单。通过培育基层体育组织这一“毛细血管”，真正打通老年体育服务“最后一米”。

2.3 推进适老化设施建设，提升资源利用效率

考虑到雅安市土地资源紧张的情况，大规模建设体育场地有难度，社区需结合老年人身体状况和实际需要，合理设计运动场地及设施体系，可根据当地体育特色和发展阶段，遵循“见机行事、形式多样”的原则开展健身活动，推动老年群体形成普遍、规律的运动习惯，引导民间力量参与场地提供，倡导经营性场馆对老年人分时段实行免费或低收费服务，通过空间整合，依托厂房改造和公园闲置地块开发打造综合健身圈，切实改善老年人运动的可达性。

在土地供应政策范畴内，新供应土地若满足划拨目录的条件，可采用划拨手段供给；若用地主体乐意参与，支持采取出让和租赁相搭配的土地供应方式，推进国有建设用地使用权作价入股的试点项目，联合民营资本投资建造运动场馆，健身场地建设适合采用双轨驱动的模式，社区运动设备的采购能够申请政府专项补贴，应当配套落实培训方案，利用专业指导避免运动损伤、提升锻炼水平。

2.4 建设专业指导团队，提高健身指导水平

基于老年人普遍缺少专业健身方面的认知，其健身行动需要专业人士做系统性的引导，社区应当集合政府和社会的资源，组建针对老年群体的专业健身指导班子，为老年人构建科学的运动辅助系统，团队需要掌握跨专业核心技能，包括训练内容规划、营养补充建议、康复干预手段、急救处理方式等要点，从人员补充维度，可综合吸纳体育医学专业实习生、医师群体、体育工作者及健身达人等复合型人才，经资格审核有专业资质者，纳入人才管理库，达成稳定支持模式。

2.5 重视老年人体育信息宣传，改进信息宣传手段

为有效保障老年人的锻炼诉求，推动老年体育事业的健康前行，助力老年人树立科学锻炼的思想，在全社会形成倡导老年体育参与的良好导向，雅安市各社区能够构建多形式的信息传播渠道，利用微信公众号公告、小程序预约等移动平台，搭建高效的信息传递平台，同时在各单元公共告示栏定时张贴老年活动的消息，引导老人合理进行体能锻炼。社区要找寻政策宣传新方式，在主题宣传活动阶段，用中老年人容易懂的方式解释政策规划实施关键，开展互动式专题讲座，让运动员和体育教育人员驻点答疑，实体与数字化结合的双渠道传播体系能对中老年健身活动全程指导，把专业知识变成简易操作指引，适应老人身心状况，提高锻炼成效。

2.6 完善常态化监测体系

体质监测作为衡量个体健身成效与体育参与水平的关键科学手段，其系统化开展需依照多维度推进渠道，首要方面是强化认知疏导，借助开展面向老年群体的专项科普宣讲，完整阐述体质监测的核心意义与健康干预的目标，大幅提高老年群体参与的依从水平。其次要搭建分级管理体系，搭建覆盖市、区、社区的三级监测网络，实现档案数字化收集及动态报送，借助循证医学的方式对监测数据实施聚类分析，做出个性化体质健康评估报告，为老年人研究中心设立风险预测模型给予数据支持，最后把监测频次提升至按季度监测的标准，把监测维度拓展

到包含血压、体成分的代谢指标,构建以大数据为基础的动态风险评估体系,全面实施“体医融合”战略,最终构建起“评估-预警-干预-反馈”的闭环式健康治理模式,真正增强老年群体健康水平,为实现健康中国 2030 战略目标助力。

3. 结语

以健康中国战略推动地方社会协同发展,全民健身战略实施少不了老年群体参与,铁岭市老年人口基数大,构成有特殊医疗保健需求的人群,对当地老年人健身需求与社区体育服务供给进行实证考察,分析供需匹配的核心逻辑和优化方式,要实施精准干预举措,精准完善老年体育服务增强体质健康,提高心理健康服务程度,打造推动积极老龄化的社会支持平台。

参考文献:

- [1]文静,韦颂,吴琴.城市社区老年人公共体育服务需求与供给研究——以宜宾市为例[J].当代体育科技,2025,15(08):79-83.
- [2]崔雅慧.上海市智慧社区老年人公共体育服务供给研究[D].上海师范大学,2024.
- [3]王慧,张庆.武汉市社区老年人体育需求与体育公共服务供给研究[C]//中国体育科学学会.第十三届全国体育科学大会论文摘要集——墙报交流(体育管理分会).苏州大学体育学院,2023:429-430.
- [4]史嘉欣.健康中国战略下怀仁市城区老年人公共体育服务需求与供给策略研究[D].辽宁师范大学,2023.
- [5]于海燕.基于老年人体育健身需求的社区公共体育服务供给研究——以铁岭市为例[J].辽宁师专学报(自然科学版),2022,24(04):87-89+95.
- [6]沈天瑞.南通市崇川区社区老年人体育需求与体育公共服务供给研究[J].当代体育科技,2022,12(24):63-66.
- [7]晁园园.健康南京背景下老年人公共体育服务需求与供给研究[D].南京体育学院,2022.
- [8]刘善会.老龄化背景下濮阳市社区老年人体育需求与公共体育服务供给研究[D].河南农业大学,2022.
- [9]吴飘.健康中国背景下城区老年人公共体育服务需求与供给研究[D].湖南师范大学,2021.

Research on the Demand and Supply of Public Sports Services for the Elderly in Communities under the Background of "Healthy China" — A Case Study of Yucheng District, Ya'an City

Yang Yuan¹, Huang Jinrong¹, Tang Mi^{2*}

¹Chengdu University, Chengdu, Sichuan 610106, China

²Xihua University, Chengdu, Sichuan 610039, China

Abstract: Against the dual backdrop of the in-depth implementation of the "Healthy China" strategy and the accelerated aging of the population, improving the level of community public sports services is of great significance for meeting the health needs of the elderly and promoting active aging. Taking Yucheng District of Ya'an City, Sichuan Province as a typical case, this study deeply explores the deficiencies in the demand and supply of public sports services for the elderly in communities in this area. It proposes improvement measures such as allocating and constructing sports venues and fitness facilities, strengthening the publicity of sports information, building a multi-stakeholder collaborative supply mechanism, and establishing professional guidance teams. These measures can effectively enhance the supply capacity of community public sports, provide more convenience for the elderly to engage in physical fitness activities, and contribute to the realization of Healthy China.

Keywords: Healthy China; community; the elderly; public sports services; demand; supply