

河北省机构编制数字化转型探索研究

陈迎雪¹, 王毅², 王力娟^{1,*}

1.石家庄邮电职业技术学院, 现代邮政学院, 河北 石家庄, 050000

2.石家庄邮电职业技术学院, 金融学院, 河北 石家庄, 050000

摘要: 河北省机构编制管理工作长期以来在组织架构、人员配置等方面积累了一定基础, 取得了显著成效。在组织架构上, 形成了省、市、县三级管理体系, 职责分工明确, 保障了各项工作有序开展。人员配置方面, 依据不同部门职能和业务需求, 合理确定编制数量, 基本满足了公共服务和行政管理的需要。应对发展需求, 探索技术更新、数据共享、政策支持、人才保障等路径, 进一步为河北省机构编制数字化转型提供借鉴。

关键词: 数字化转型; 机构编制

Research on the Digital Transformation of Institutional Staffing Management in Hebei Province

Yingxue Chen¹, Yi Wang², Lijuan Wang^{1,*}

1. School of Modern Posts, Shijiazhuang University of Posts and Telecommunications, Shijiazhuang 050000, Hebei, China

2. School of Finance, Shijiazhuang University of Posts and Telecommunications, Shijiazhuang 050000, Hebei, China

Abstract: The institutional staffing management in Hebei Province has accumulated solid experience and achieved remarkable results in organizational structure and staffing allocation through long-term standardized development. In terms of organizational structure, a three-level management system covering provincial, municipal and county levels has been established with clear division of responsibilities, ensuring the orderly implementation of various administrative work. In terms of staffing allocation, the number of staffing quotas is reasonably determined according to the functions and business demands of different departments, which basically meets the needs of public services and administrative management. In response to emerging development requirements, this paper explores optimization paths concerning technological upgrading, data sharing, policy support and talent guarantee, so as to provide references for further promoting the digital transformation of institutional staffing management in Hebei Province.

Keywords: Digital transformation; Institutional staffing management

河北省机构编制管理工作长期以来在组织架构、人员配置等方面积累了一定基础, 取得了显著成效。在组织架构上, 形成了省、市、县三级管理体系, 职责分工明确, 保障了各项工作有序开展。人员配置方面, 依据不同部门职能和业务需求, 合理确定编制数量, 基本满足了公共服务和行政管理的需要。

然而, 当前的管理模式也面临着诸多挑战。传统的手工操作和纸质档案管理方式, 导致信息传递效率低下、数据更新不及时, 难以实现对编制资源的动态精准管理。同时, 各部门之间信息共享

不畅,存在“信息孤岛”现象,制约了协同工作的开展。此外,随着经济社会的快速发展,新兴领域不断涌现,对机构编制管理的灵活性和适应性提出了更高要求,现有的管理模式已难以完全适应新形势的变化。

1 河北省机构编制数字化转型背景

1.1 数字化转型的时代需求

在当今时代,数字化浪潮席卷全球,河北省机构编制数字化转型是适应时代发展的必然选择。从经济层面看,数字经济蓬勃发展,要求政府机构具备更高效的管理和服务能力,以支持新兴产业的发展。机构编制数字化转型能够优化资源配置,提高行政效率,为经济高质量发展提供有力保障。从社会层面讲,公众对政府服务的便捷性、透明度和个性化提出了更高要求。通过数字化手段,能够实现机构编制信息的公开共享,方便群众办事,增强政府与民众的互动,提升公众满意度。

从技术层面来说,大数据、人工智能、云计算等新兴技术的不断进步,为机构编制管理的数字化转型提供了技术支撑。利用这些技术可以实现数据的精准分析和动态管理,提升决策的科学性和准确性。因此,河北省机构编制数字化转型是顺应时代发展、满足经济社会和技术变革需求的重要举措。

1.2 国内外相关经验借鉴

在国外,部分发达国家在公共部门机构编制数字化管理方面起步较早。以美国为例,其构建了完善的政府机构数据管理系统,通过大数据分析精准评估各部门人员需求,动态调整编制,提高了行政效率。英国则注重信息化技术在机构编制管理流程中的应用,借助先进软件实现编制审批、人员调配等环节的自动化操作,减少人为干预,提升管理的科学性和公正性。

国内一些省市也有值得借鉴的经验。浙江省依托“数字政府”建设,建立了全省统一的机构编制数字化平台,实现了机构编制数据的实时共享和动态更新,为科学决策提供有力支撑。广东省通过推进机构编制数字化转型,优化业务流程,利用人工智能技术辅助编制审核,有效提升了管理效能。河北省可结合自身实际,吸收国内外先进经验,推动本省机构编制数字化转型迈向新高度。

1.3 河北省推动数字化转型的意义

从行政管理层面看,数字化转型能提升机构编制管理的科学性与精准性。通过大数据分析等技术,可全面掌握机构运行状况和人员配置情况,为科学决策提供有力支撑,避免编制资源的浪费与不合理配置,提高行政效率。

在服务社会方面,数字化转型有助于增强公共服务能力。借助数字化手段,能更迅速地响应社会需求,优化服务流程,使民众办事更加便捷高效。

从经济发展角度,机构编制数字化转型有利于营造良好的营商环境。政府部门以更高效的管理和服务,吸引更多企业投资,促进产业升级和经济发展。

此外,数字化转型还能推动政府治理体系和治理能力现代化。它打破部门间信息壁垒,促进数据共享,实现协同办公,提升整体治理效能,更好地适应新时代发展要求,为河北省的高质量发展提供坚实保障。

2 河北省机构编制数字化转型基础

2.1 现有信息技术设施具有转型基础

网络基础设施方面,全省构建了较为完善的政务网络体系,实现了省、市、县各级机构编制部门的网络互联互通,为数据的传输和共享提供了稳定的通道。高速稳定的网络环境保障了日常办公、

业务系统访问等工作的高效开展。

硬件设备上,各级机构编制部门配备了性能良好的办公电脑、服务器等设备。服务器具备较强的数据存储和处理能力,能够满足机构编制数据的存储、分析和需求。办公电脑也能适应各类业务软件的运行,提高了工作人员的操作效率。

软件系统方面,已拥有机构编制管理信息系统,该系统涵盖了机构设置、人员编制等核心业务,实现了业务流程的电子化和信息化。同时,还与其他政务系统进行了一定程度的对接,促进了数据的交互和协同工作,为机构编制数字化转型奠定了坚实的技术设施基础。

2.2 数据资源储备情况不断丰富

在数据种类方面,涵盖机构设置、人员编制、领导职数等核心信息,同时整合了与机构编制相关的财政、人事等多领域数据,形成了较为全面的数据体系。这些数据不仅包括静态的基础信息,还包含动态的人员流动、机构调整等实时数据,为数字化转型提供了丰富的数据支撑。

在数据质量上,通过建立严格的数据采集、审核和更新机制,确保数据的准确性和时效性。定期开展数据清理和纠错工作,减少数据误差,提高数据的可用性。

在数据存储方面,采用先进的数据库技术和存储设备,构建了安全可靠的数据存储系统。对重要数据进行备份和加密处理,防止数据丢失和泄露,保障数据资源的安全性和稳定性。目前已积累的大量高质量数据资源,为机构编制数字化转型奠定了坚实基础。

2.3 人员数字化素养现状发展不均衡

从积极方面来看,部分年轻且高学历的人员展现出较高的数字化素养。他们能够快速掌握新的数字化工具和技术,熟练运用办公软件进行高效的信息处理,在机构编制数据的收集、整理和分析中发挥了重要作用。同时,一些业务骨干主动学习数字化相关知识,积极参与各类培训,推动了工作流程的数字化改进。

然而,也存在一些问题。部分年龄较大的人员对数字化技术的接受能力相对较弱,在使用新的数字化系统时存在一定的困难,需要花费更多时间来适应。此外,整体人员在数字化创新思维方面还有待提升,对于如何利用数字化手段解决复杂的机构编制问题,缺乏深入的思考和实践。而且,不同地区、不同部门之间人员的数字化素养差异较为明显,这在一定程度上影响了全省机构编制数字化转型的整体推进。

2.4 政策支持与保障体系优化完善

政策支持与保障体系是河北省机构编制数字化转型的坚实后盾。在政策层面,河北省政府出台了一系列针对性政策,明确了机构编制数字化转型的目标、任务和实施路径,为转型工作提供了清晰的指引。这些政策涵盖数据安全、技术创新、人才培养等多个方面,为转型营造了良好的政策环境。

在保障体系方面,建立了完善的资金保障机制,确保数字化转型所需的资金投入。同时,加强了人才保障,通过引进和培养专业技术人才,提升了机构编制部门的数字化工作能力。此外,还构建了数据安全保障体系,制定严格的数据管理制度和安全标准,保障机构编制数据的安全可靠。通过政策支持与保障体系的不断完善,为河北省机构编制数字化转型提供了有力支撑,推动转型工作稳步推进。

3 河北省机构编制数字化转型实践

3.1 数字化平台建设与应用

河北省在机构编制数字化转型中,高度重视数字化平台的建设与应用。首先,打造了全省统一的机构编制管理数字化平台,整合各类数据资源,实现了机构编制信息的集中存储和动态更新。该平台具备机构设置、人员编制、领导职数等管理功能,通过信息化手段优化了审批流程,提高了工作效率。

在应用方面,平台实现了与组织、人社等部门的业务协同。例如,在人员调配、工资核定等工作中,各部门可以通过平台实时共享数据,减少了信息传递的时间和误差。同时,平台还提供了数据分析和决策支持功能,为机构编制的科学配置提供依据。通过对历史数据和业务数据的挖掘分析,能够精准掌握机构编制的使用情况和发展趋势,为领导决策提供有力参考。河北省数字化平台的建设与应用,为机构编制管理的高效化、科学化奠定了坚实基础。

3.2 业务流程数字化重塑

在审批流程上,打破传统的线下纸质审批模式,构建线上一体化审批平台。将机构设置、编制调整等业务进行整合,实现全流程线上流转。申报单位可在线提交申请材料,各级审批部门在线审核、反馈,大大缩短了审批周期,提高了工作效率。

同时,利用大数据和人工智能技术对业务流程进行智能分析。通过对历史审批数据的挖掘,分析流程中的瓶颈环节和潜在风险,有针对性地进行优化。如自动识别异常申请,及时发出预警,确保审批的准确性和规范性。此外,建立实时监督机制,对审批进度和结果进行全程跟踪,加强内部管控和外部监督,使得业务流程更加透明、高效,为机构编制管理工作注入了数字化活力。

3.3 数据治理与安全保障

在河北省机构编制数字化转型进程中,数据治理与安全保障是关键环节。

在数据治理方面,河北省建立了完善的数据标准体系,统一数据格式和口径,确保数据的准确性与一致性。通过构建数据质量监控机制,定期对数据进行清洗和校验,及时发现并纠正错误数据。同时,加强数据的整合与共享,打破部门间的数据壁垒,实现机构编制数据的高效流通与利用,为决策提供全面、精准的数据支持。

在安全保障方面,河北省高度重视数据安全防护。采用先进的加密技术对敏感数据进行加密处理,防止数据泄露。建立多层次的安全防护体系,包括网络安全防护、访问控制、应急响应等,抵御外部攻击和内部违规操作。此外,还开展数据安全培训,提高工作人员的数据安全意识,确保机构编制数据在全生命周期内的安全可靠。

3.4 跨部门协同数字化探索

在机构编制数字化转型进程中,河北省积极开展跨部门协同数字化探索,以打破信息壁垒,提升行政效能。

一方面,搭建跨部门数据共享平台。整合组织、人社、财政等多部门的数据资源,实现人员编制、工资发放、社保缴纳等信息的实时共享。通过数据互通,避免了重复采集和数据不一致问题,为编制管理提供了更精准的数据支撑。

另一方面,建立跨部门业务协同流程。以重大项目建设为例,涉及多个部门的审批环节,通过数字化手段实现流程的在线化和自动化。各部门可在同一平台上协同办公,实时跟进项目进度,减少审批时间,提高办事效率。

此外,还加强跨部门沟通协调机制建设。通过定期召开联席会议、建立线上沟通群组等方式,及时解决协同过程中出现的问题,确保跨部门协同工作的顺利开展。河北省的这些探索,为提升跨

部门协同能力和机构编制管理水平奠定了坚实基础。

4 河北省机构编制数字化转型挑战与对策

4.1 面临的技术难题

数据整合与共享困难重重。机构编制涉及多个部门的数据，不同部门的数据标准、格式、存储方式存在差异，导致数据难以有效整合。同时，部门间存在数据壁垒，缺乏统一的数据共享机制，使得数据流通不畅，影响数字化转型的整体推进。

技术架构的兼容性问题突出。现有的机构编制系统可能采用不同的技术架构，新的数字化系统与旧系统在对接和兼容上存在障碍，这不仅增加了系统开发和维护的成本，还可能导致系统运行不稳定，影响业务的正常开展。

网络安全保障压力大。机构编制数据包含大量敏感信息，随着数字化转型的推进，数据在网络中的传输和存储面临更多安全风险。黑客攻击、数据泄露等问题可能会对机构编制工作造成严重影响，而现有的网络安全防护技术和措施可能无法满足日益增长的安全需求。

4.2 体制机制方面的挑战

协调合作机制不畅是显著问题。机构编制工作涉及多个部门，不同部门间信息系统独立、标准不一，缺乏有效的跨部门数据共享与业务协同机制。在开展机构编制调整等工作时，各部门难以实时、准确地交换数据，导致工作效率低下，甚至出现信息不一致的情况。

法规政策滞后也是一大挑战。数字化转型过程中涌现出的新业务、新模式缺乏明确的法规政策指引。例如电子编制证的推广应用，在法律效力、使用范围等方面缺少完善的法规支撑，给实际操作带来困难。

同时，绩效考核机制不完善。对于机构编制数字化转型工作，缺乏科学合理的考核指标和评价体系，无法准确衡量各部门在转型工作中的成效，难以充分调动部门和人员的积极性，阻碍了数字化转型的深入推进。

4.3 持续改进与优化路径

为保障河北省机构编制数字化转型的持续推进与成效提升，需构建科学有效的持续改进与优化路径。

一方面，建立动态评估机制。定期对数字化转型的各项成果进行全面评估，涵盖系统功能、数据质量、业务流程优化程度等多个维度。通过收集用户反馈、分析业务指标，及时发现转型过程中存在的问题和短板。

另一方面，加强技术创新与应用。密切关注前沿技术发展趋势，如人工智能、大数据等，将其融入机构编制管理工作中。利用新技术提升数据处理能力和分析精准度，为决策提供更有力的支持。

此外，强化人才培养与队伍建设。开展针对性的培训活动，提升工作人员的数字化素养和业务能力，打造一支既懂技术又熟悉业务的复合型人才队伍，为机构编制数字化转型的持续改进提供坚实的人力保障。

5 河北省机构编制数字化转型展望

5.1 广阔的应用场景

河北省机构编制数字化转型在现有成果基础上，有着广阔的可拓展应用场景。

在政务协同方面，可构建跨部门、跨层级的机构编制资源共享平台，打破信息壁垒。例如在重大项目推进中，各部门能实时共享人员编制和职责信息，快速调配人力资源，提高项目执行效率。

在民生服务领域,借助数字化手段,能精准匹配基层服务岗位编制与民众需求。如根据社区人口变化动态调整社区工作者编制,为居民提供更优质、高效的公共服务。

在人才管理上,利用大数据分析机构编制内人员的专业技能、职业发展规划等信息,为人才的培养、晋升提供科学依据,实现人才的合理流动与优化配置。

此外,还可将机构编制数字化与应急管理相结合,在突发事件发生时,迅速调配相关编制人员投入应急工作,提升应对危机的能力。

5.2 对区域治理现代化的贡献

河北省机构编制数字化转型对区域治理现代化具有多方面重要贡献。

在决策科学性上,数字化转型为区域治理提供了全面、精准的数据支撑。通过对机构编制数据的深度挖掘和分析,能更准确了解各部门职能运行情况,为政策制定和资源配置提供科学依据,避免决策的盲目性。

在治理协同性方面,打破了部门间的数据壁垒,促进了信息共享和业务协同。不同部门可基于数字化平台实现高效沟通与协作,提升整体治理效能,减少推诿扯皮现象,形成治理合力。从服务便捷性来看,数字化转型推动政务服务流程优化,让群众和企业办事更便捷。通过线上办理业务,节省时间和成本,提升了公众对区域治理的满意度。

总之,河北省机构编制数字化转型为区域治理现代化注入新动力,是实现区域高效、科学、协同治理的重要举措。

参考文献

- [1] 李猛. 新质生产力驱动政府职能转变的逻辑理路、风险挑战与突破路径[J]. 当代财经, 2025, (5): 44-57.
- [2] 王彦生. 以党建统领数字政府建设 全力助推政府职能转变[J]. 行政科学论坛, 2023, 10 (11): 4-10+13.

课题项目: 中共河北省委机构编制委员会 2026 年度一般课题 (YB2026285)。

¹ 第 1 作者简介: 陈迎雪 (1983-), 女, 副教授。研究方向: 数字化转型发展和智慧治理。E-mail: 7634562@qq.com。

*通讯作者简介: 王力娟 (1980-), 女, 讲师。研究方向: 数据统计分析和趋势发展。E-mail: 121828779@qq.com。