

## 边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展研究 ——以广西边境社区为例

陈金银<sup>1</sup>, 关炜清<sup>1,\*</sup>, 钟金凤<sup>1</sup>, 韦怡婷<sup>1</sup>

1. 玉林师范学院, 历史与法律学院, 广西 玉林, 537000

**摘要:** 广西壮族自治区作为重要边疆民族地区, 与越南紧密接壤, 是国家战略布局中不可或缺的一部分, 其发展与“党政军警民合力强边固防”机制密切相关, 直接影响到边疆稳固和区域繁荣。本文以广西东兴市、靖西市等中越边境社区为例, 探讨边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展的路径。在梳理相关研究、厘清核心概念后, 系统分析该类社区在多个方面的特征与治理现状, 结合典型案例, 剖析社区治理与产业融合的具体实践。最后, 从政策支持等多维度出发, 提出推动边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展的策略建议。

**关键词:** 广西壮族自治区; 越南; 边疆民族地区; 社区治理; 特色产业

## Research on the Integrated Development of Community Governance and Characteristic Industries in Border Ethnic Areas ——A Case Study of Border Communities in Guangxi

Jinyin Chen<sup>1</sup>, Weiqing Guan<sup>1,\*</sup>, Jinfeng Zhong<sup>1</sup>, Yiting Wei<sup>1</sup>

1. Yulin Normal University, School of History and Law, Yulin Guangxi, China, 537000

**Abstract:** As an important border ethnic region, the Guangxi Zhuang Autonomous Region shares a close border with Vietnam and is an indispensable part of the national strategic layout. Its development is closely related to the mechanism of “jointly strengthening border defense by the Party, government, military, police and civilians”, which directly affects border stability and regional prosperity. Taking Sino-Vietnamese border communities such as Dongxing City and Jingxi City in Guangxi as examples, this paper explores the path of integrated development of community governance and characteristic industries in border ethnic regions. After sorting out relevant research and clarifying core concepts, it systematically analyzes the characteristics and governance status of such communities in various aspects, and analyzes the specific practices of community governance and industrial integration with typical cases. Finally, from the perspective of policy support and other dimensions, it puts forward strategic suggestions to promote the integrated development of community governance and characteristic industries in border ethnic regions.

**Keywords:** Guangxi Zhuang Autonomous Region; Vietnam; Border Ethnic Areas; Community Governance; Characteristic Industries

习近平总书记关于边疆治理发表重要讲话, 强调勇担稳边固边、兴边富民的时代使命。广西壮族自治区位于我国西南边境, 是居住着最多少数民族之一的省级行政单位, 其发展与“党政军警民

合力强边固防”紧密关联，对于我国有着不可忽视的影响。随着“一带一路”倡议、乡村振兴战略和兴边富民行动的持续深入，边疆地区的战略地位日益突出。然而，由于历史、地理和自然等多重因素制约，边疆民族地区仍然面临社区治理效能不高、文化传承受阻、经济发展滞后等挑战。如何以“党政军警民合力强边固防”为支撑，创新边疆治理模式，激活内生发展动力，实现稳边固边与兴边富民的目标，成为重要时代课题。面对形势复杂的背景，推动边疆社区治理与特色产业融合发展，对促进乡村振兴、加强民族团结、维护国家安全具有重大的理论与实践意义。

围绕“边疆”这一核心的研究，国内外学界均对其给予高度关注，针对“边疆”展开多方面的价值研究。国外研究内容多集中于对“边疆”这类词概念性的研究，如美国韦布“边疆史学”思想和特纳“边疆假说”概念，其中特纳的《美国历史上的边疆》一书中，收录了关于美国边疆的系列文章<sup>[1]</sup>，对“边疆”概念进行了相关理论研究。国内学术界围绕“边疆治理”进行广泛、深入和持续的研究，形成一系列高质量研究成果。借助 Cite Space 可视化软件对中国知网（CNKI）收录的 1214 篇以“边疆治理”为主题的期刊论文进行可视化分析，国内相关研究自 2013 年以来呈现快速增长趋势，研究热点集中在“边疆治理”“国家治理”“新时代”等关键词，且形成多个聚类主题<sup>[2]</sup>。如“稳疆固边”强调边疆的治理安全，国家统一；“兴边富边”强调边疆地区的产业发展；“治边建边”，探讨党建引领、多元主体参与、数字化治理等模式，强调基层社区治理。研究来看，关于边疆治理的理论研究还是相当丰富的，但对于将边疆民族地区与产业融合研究相对缺乏，本研究希望弥补这一不足，以广西边境社区样本，深入探讨边疆社区治理与产业发展的内在逻辑与实际路径。

## 1 核心概念界定

### 1.1 边疆民族地区

边疆是国家疆域的边缘地区，关乎中国领土安全、民族团结、社会稳定、边疆巩固、国家统一和长治久安，是国家紧要区域<sup>[3]</sup>。所谓边疆民族地区，主要指我国陆地边境线上，少数民族聚居或多种民族共同居住，具有重要国防、生态及战略地位的行政区。这些地区不仅具有一般地区的共性，更凸显出“边疆”“民族”“社区”三重属性的交织：在地理上位于国土边缘，与国际接壤；在人口结构上少数民族占比高，文化多元；在发展上往往面临特殊的政治任务“固边戍边”和经济社会的“滞后性”。广西作为我国西南边境地区，其地理位置与越南相衔接，边境线涵盖防城港市防城区、东兴市、靖西市、凭祥市、宁明县、大新县、龙州县、那坡县八个县（区），陆地边境线的总长约 696 公里，边境地区面积 17981 平方公里，约占广西总行政面积的 7.6%<sup>[4]</sup>，同时是我国少数民族人口最多的自治地区之一，居住着以汉族为主体，还有壮族、瑶族、苗族、侗族等十多个民族，因其独特的地理位置和民族文化而对我国发展具有深刻意义。

### 1.2 社区治理

治理（governance）一词可以追溯至古拉丁文或古希腊语“引领导航”（steering），意指在多个不同利益主体共同参与的领域中促成共识、达成一致，进而推动某项计划执行。这一概念背后蕴含着政治进程，最初的含义是在特定范围内行使权威，涵盖控制、引导与操纵的作用<sup>[5]</sup>。社区是公共服务和社会治理的基本单元<sup>[6]</sup>，其治理的成效直接关系到居民的生活水平和社会的和谐稳定。边

疆社会治理作为国家治理的重要组成部分，是精细化治理、“角落里的治理”，是实现边疆社会稳定与发展的重要支撑，对于缩小与核心区或者内地的发展差距，提升边疆地区人民的获得感、满足感和幸福感具有重大意义<sup>[7]</sup>。

### 1.3 特色产业

特色产业是指在特定区域具有的独特优势，如优越的自然条件、地理条件、民族文化等，所形成的具有鲜明地域标志和市场竞争力产业体系。对于边疆民族地区而言，主要特色产业包括：特色农业，如富川脐橙、百色芒果；民族手工业，如壮锦、银饰；边境文化旅游产业，如跨境旅游、民族村寨体验；口岸边贸加工产业，如物流仓储、进出口商品加工等。

边疆民族地区社区治理与特色产业的“融合发展”，本质上是将治理体系与产业体系视为一个有机整体，通过机制创新和政策引导，使治理过程为产业发展赋能，如维持秩序、化解矛盾、优化环境等，同时让产业发展推动治理，如提供经济基础、创造就业、增强社区凝聚力等，达到“高效治理+产业兴旺”的成效，持续推动边疆稳定，提高人民幸福感、获得感。

## 2 广西边境社区发展特征与治理现状

### 2.1 广西边境社区的核心特征

1. 独特的地理位置。广西与越南的陆地边境线东起东兴市竹山村，西至那坡县百省乡各达山，全长约 696 公里，与越南广宁、谅山、高平、河江 4 省 16 县接壤。除此之外，广西还拥有约 1595 公里的海岸线（东起粤桂交界的洗米河口，西至北仑河口）和约 4 万平方公里的北部湾管辖海域，是中国唯一兼具沿海、沿边、沿江优势的自治区。作为中国与世界打开联系的一环因其地理位置而具有独特优势。

2. 特殊的政治地位。边疆最大的一个特殊性，便是肩负着维护国家主权、领土完整和边疆安全的重大责任。作为边疆地区且同是自治区的省份，广西边境社区主要以基层党组织为领导核心，维持着边疆和平发展，发挥着战斗堡垒的作用。

3. 丰富的民族文化。作为少数民族自治区，广西居住着壮、瑶、苗、京等多个民族，形成多元交融的民族与文化。壮族的三月三、京族的哈节等独具特色，同时，还与越南等东南亚国家文化相联系，民族文化交流频繁。

4. 落后的经济水平。因历史、地理位置等各种原因，长期以来，广西的经济发展水平相对滞后，存在产业结构单一、青年人才外流等严重现象。随着沿边开放扩大，广西在口岸经济、边境贸易、跨境旅游上得到发展，边境市场贸易不断活跃，但产业层次不高，附加值较低，易受国际关系和政策波动影响。

### 2.2 广西边境社区治理的现实状况

对于广西边境社区治理的状况可从治理主体、治理手段以及所达成的效果进行分析。在主体方面，传统的社区治理主体主要为政府、社会组织、市场以及社区工作者等组成<sup>[8]</sup>。广西边境社区以乡镇党委政府为主导，村“两委”（村党支部委员会和村民委员会）为执行核心，驻边部队、边防派出所等为保障，企业、社会组织及边民共同参与的多元主体格局。在治理手段上，普遍采用“党政军警民合力强边固防”的独特治理模式。除传统的行政手段外，村规民约（往往融入爱国戍边、

民族团结内容)、民族语言调解(解决跨国家庭、邻里纠纷)、数字化治理(如“雪亮工程”监控、网格化管理微信群)的应用日益广泛。总体上广西边境社区治理在保持稳定和谐、推动民族团结进步上有一定成效,但也存在相当问题。在治理主体上尽管治理主体多元,但是社区治理主体力量存在不平衡情况,难以突出核心作用,且由于社区普遍信任不足、民族关系紧张,社区治理的信任基础匮乏,居民参与社区治理的意识和热情较低,社区治理的群众基础不牢<sup>[9]</sup>。在治理能力方面上,精细化、专业化水平有待提高,应对跨境犯罪、疫情、生态等非传统安全风险的能力需进一步加强。与此同时,由于发展首先,当地多是青壮年劳动力外流导致社区治理人才短缺,“空心化”问题在一定程度上削弱了治理效能。

### 3 广西边境社区治理与产业发展的实践探究

通过多方材料分析,可以发现广西边境社区在治理与产业融合发展方面采取了相应行动并取得了一定成效,其中以东兴市和靖西市最为代表性。东兴市位于我国大陆海岸线最西南端,与越南芒街市隔北仑河相望,是我国通往东盟的重要海陆通道和京族唯一聚居地。为推动兴边富民,当地以“党建+”为核心创新发展模式,将边疆优势转化为产业优势。以“属地党(工)委+联合党组织+商圈党支部”为架构,打造“互市商圈党建共同体”,推动互市商圈党建与边境贸易等深度融合;推进“党建引领+产业发展+乡村旅游”模式,构建金花茶特色产业党建联盟,攻坚沿边绿色加工制造业等项目,壮大村级集体经济,带动群众增收。同时,文旅党员牵头策划系列文体旅游活动,2024年1-5月接待游客609.74万人次、旅游收入63.35亿元,同比分别增长15.53%、22.44%,开创兴旅兴边新局面。

靖西市新靖镇旧州街因“中国绣球之乡”之称而广为人知,这里有着深厚且丰富的传统文化,而以绣球为代表的刺绣工艺无疑是壮族文化的代表之一。该地区不仅承载着壮族刺绣工艺的千年文脉,更是通过“非遗+产业+治理”的实践创新,推动着当地乡村振兴发展。近年来,旧州街以四大融合模式破解发展难题。以“兴趣+效益”激活治理内生力,社区牵头组建绣球传习所,通过免费培训点燃村民技艺热情,再以统一订单、集中销售的治理机制,将零散手艺人整合为产业集群,带动大多数村民参与增收;以“自治+德治”夯实产业根基,依托村民议事会制定《绣球产业发展公约》,将技艺传承、景区维护纳入自治范畴,通过“非遗传承之星”评选强化道德引导,实现产业规范与社区和谐共赢;“请进来+走出去”“文化+旅游”则在社区统筹下,对接外部资源拓展销售渠道,整合古村风貌与文化元素打造沉浸式旅游,2024年文旅收入占集体经济65%。旧州街的实践,让社区治理成为特色产业的“助推器”,既守护了民族文化,又激活了乡村发展动能,为乡村振兴提供了可借鉴的融合路径。

## 4 推进边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展的策略

### 4.1 加强政策实施优化

广西边境地区不仅享受西部大开发政策,同时享有兴边富民政策和相应的边境扶贫政策<sup>[4]</sup>。应把边疆社区治理与产业融合纳入兴边富民、乡村振兴等国家战略的规划中,制定专项发展规划。对于边疆经济的贸易往来,国家应大力给予政策支持,使兴边富民政策得到贯彻落实;广西的扶贫政

策颇具特色,包括整村推进产业化扶贫、科技教育扶贫、对口帮扶、异地安置扶贫、边贸惠民等模式<sup>[10]</sup>,通过对戍边社区居民发放专业补贴和产业扶持资金,将对于边疆民族地区社区治理与产业的融合发展具有重大推动作用。

#### 4.2 提升社区治理能力,强化突出主体效能

党的十九大报告指出“加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动”<sup>[11]</sup>。要想提高社区治理效能,需要推动构建多元主体共同参与,但未避免职能交叉,首先应强化基层党组织引领作用,强化党在社区治理的中心位置,同时为了更好的促进与产业的融合,在实践中,各地党组织应结合实际,探索适合本地的党建引领产业发展模式,不断创新工作方法,充奋发挥党建在产业发展中的引领作用<sup>[12]</sup>;其次要明确政府、社会组织、企业、边民等各主体的权责边界,搭建常态化协商平台,激发社区组织活力,推动构建“党支部+社会+企业+边民”的治理模式,提升社区治理水平。

#### 4.3 促进产业转型升级,推动产业融合发展

促进产业升级,应立足于当地特色深挖边疆民族文化与自然优势。如百色芒果、绣球等,可摆脱原材料供应和初级加工模式,发展农产品精细加工、民族工艺品创意设计、跨境旅游高端定制等,提升产品的附加值。促进产业融合发展,可拓宽跨境产业融合形式,推动新业态、新模式的发展。如实施“文化+旅游”策略,打造“边境风情游”“民族文化体验游”等特色线路,吸引游客延长停留时间,提升消费水平。实施“农业+电商”策略,创建区域品牌特色,打造地理标志,利用跨境电商、直播带货等新模式拓展市场空间。

#### 4.4 深化推进改革开放,促进国际合作

广西因位于边疆距离国内经济中心区域相对较远,较高的物流运输成本使其在吸引内地投资方面缺乏吸引力,因此深化推进改革开放,加强国际协作显得尤为重要。首先,贯彻改革开放的基本国策是第一步,党的二十届三中全会强调了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定。由此可见政策的执行不容忽视。其次,为了加强国际合作,推动改革开放的持续深入,边疆地区可搭建相应的跨境平台,积极推动与周边国家建立起更亲密的边境合作关机制,如广西和越南可以共建跨境旅游、文化、经济等领域合作区,开展各种交流活动,探索“两国一区”发展模式,试行“一站式”通关等便利化措施。最后,最重要的是能够建立共同应对风险挑战的机制。在经济全球化的背景下,国际社会风云变幻,无论是自然灾害、跨境公共卫生、还是人为的恐怖主义等问题,都威胁着我们国际合作安全,因此建立相应的风险防控协作体系,有助于为边疆地区提供稳定的国际发展环境。

#### 4.5 多维度培育人才,注入边疆融合发展新动力

在边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展的人才培养中,需从“育、引、留”三方面协同发力。首先,聚焦本土人才培育,结合非遗手作、跨境农贸、民族文旅等特色产业,开展“产业技能+治理能力”融合培训,邀请产业引领人、非遗传承人与基层治理骨干联合授课,提升居民产业经营与社区议事、矛盾协调的综合素养。其次,精准引进专业人才,出台专项政策,为电商运营、文旅规划、跨境物流等领域人才提供创业补贴、住房保障,建立“专家专业指导+社区实践对接”

机制。最后,搭建成长与激励平台,依托相应产业园区建设实训基地,可推行“师徒结对”,举办技能比拼,对推动产业升级、优化社区治理的优秀人才给予表彰奖励,夯实融合发展的人才根基。

## 5 总结与展望

作为我国领土不可分割的部分,边疆地区事关国家的发展与安全。本文以广西边境社区为主要研究对象,深入探讨边疆民族地区社区治理与特色产业融合机制,最终形成以下结论:

其一,广西边境社区基于地理、政治、文化等方面具备鲜明独特性。这些特征因其独特性,对当地社区治理与产业发展产生了不同层次的影响。

其二,基于治理主体和治理手段等方面的分析,了解到广西边境社区治理的主体主要采用了“多元共治”模式,但由于主体的核心作用不突出,出现职权交叉混乱现象,在一定程度上有碍于社区发展;同时在手段上采取传统的行政措施与现代多样化结合进行社区管控,但也因精细化和专业化水平低等缺陷,社区治理效能偏低。

其三,广西边境社区存在一定的社区治理与产业融合发展的实践探究。如东兴市和靖西市两地均立足于本地特色进行创新,探索出推动社区与产业实现深度融合发展的新路径。

综合以上分析,提出相应措施。在政策支持方面,加大推进兴边富民政策和相应的边境扶贫政策,把社区治理和产业融合发展纳入政策体系;在社区参与方面,强化突出主体效能提升社区治理能力;在产业创新方面,注重产业转型升级,实现产业融合发展;在国际合作方面,持续深化改革开放,重视国际合作与风险防范;在人才培养方面,从“育、引、留”三方面构建培育人才,焕发边疆融合发展动力。期望以上策略能够助力二者深度融合发展。

边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展,是符合边疆地区实际、能够激发内生动力的有效策略。广西边境社区的实践表明,治理与产业并非相互割裂,而是可以相互赋能、协同共进的有机整体。希望通过本研究,能够为边疆民族地区社区治理与特色产业融合发展提供可借鉴的路径,丰富相关理论研究,更好地推动边疆稳定与发展,提高边民获得感、幸福感,最终推动边疆地区的长治久安和全面振兴。

## 参考文献

- [1] 张新刚. 全球视角下的边疆治理理论与实践[J]. 人民论坛·学术前沿, 2025, (10): 70-82.
- [2] 岳清春, 王玉冲, 齐凯. 我国边疆治理研究的可视化知识图谱——基于中国知网(CNKI)期刊数据的计量分析[J]. 中国人民警察大学学报, 2025, 41(07): 20-29.
- [3] 陈伟. 边疆民族地区生态治理现代化的演进逻辑与战略取向[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2025, 45(10): 72-84+184-185.
- [4] 王新哲, 何彩园. 广西边境地区城镇化发展路径探析[J]. 广西财经学院学报, 2015, 28 (03): 41-46.
- [5] 王志立. 城市社区治理中的公民参与问题探究[J]. 经济研究导刊, 2019, (23): 173-174+177.
- [6] 育人为本扎根社区 让社区成为大学生“喜欢上海的理由”[J]. 中国共青团, 2023, (20): 17-18.
- [7] 石乃方. 社会组织参与边疆地区社会治理的路径研究[D]. 西北师范大学, 2024.
- [8] 丁惠炯, 周慧云, 段家玉. 边疆民族地区社区文化治理体制研究——基于广西壮族自治区的实证调查[J]. 法制与社会, 2019, (33): 143-144.
- [9] 周立军. 社会资本视域下西北边疆地区多民族社区治理创新研究[J]. 新疆社科论坛, 2015, (04): 106-110.
- [10] 王哲. 中越边境民族地区扶贫模式的困境与创新[J]. 广西民族大学学报, 2011, 33 (06): 122-126.
- [11] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017年10月18日)[N]. 人民日报, 2017-10-28(1).

[12] 邓新艳, 廖和平. 新质生产力赋能乡村全面振兴的价值意蕴及路径选择[J]. 安徽乡村振兴研究, 2025, 4 (02): 21-30.

**基金项目:** 玉林师范学院大学生创新创业训练计划项目“学习枫桥经验, 创新社区治理实践”(202410606003), 玉林师范学院大学生创新创业训练计划项目“从公共空间治理看广场舞文化的社会认同与政策优化”(202510606005)。

**<sup>1</sup>第一作者简介:** 陈金银(2004-), 女, 玉林师范学院未定级, 专业: 法学。E-mail: 13669609748@163.com。

**\*通讯作者简介:** 关炜清(2005-), 女, 玉林师范学院未定级, 专业: 法学。E-mail: 19877424301@163.com。