

基于乡村振兴战略背景下现代农业产业园规划研究

曹宇涵¹, 苏徽^{1,*}, 张圆圆¹

1. 河北工程技术学院, 土木与建筑学院, 河北 石家庄, 050011

摘要: 在乡村振兴战略背景下, 现代农业产业园的战略价值日益凸显, 其规划科学性直接影响乡村振兴进程, 探索其规划设计路径已成为当前亟待解决的课题。本文以乡村振兴与现代农业产业园的内在关联为核心切入点, 首先梳理现代农业产业园规划的研究背景与现实意义, 明确其在优化农业产业结构、激活乡村经济活力中的核心作用; 其次系统剖析二者间相互支撑、协同推进的动态关系; 最后针对性提出强化规划引领、深化三产融合等科学规划举措。本文研究表明, 通过科学规划建设现代农业产业园, 可因地制宜推动区域农业高质量发展, 有效提升村民生活品质与乡村经济水平, 进而助力实现乡村统筹发展、缩小城乡差距, 为我国农业农村现代化建设提供重要支撑。

关键词: 乡村振兴战略; 现代农业产业园; 规划设计; 发展路径

Research on the Planning of Modern Agricultural Industrial Parks under the Background of Rural Revitalization Strategy

YuHan Cao¹, Wei Su^{1,*}, YuanYuan Zhang¹

1. School of Civil Engineering and Architecture, Hebei University of Engineering and Technology,
Shijiazhuang 050011, Hebei, China

Abstract: Against the backdrop of the Rural Revitalization Strategy, the strategic value of modern agricultural industrial parks has become increasingly prominent. The scientific nature of their planning directly affects the progress of rural revitalization, and exploring the paths for their planning and design has become an urgent task to address. This paper takes the inherent connection between rural revitalization and modern agricultural industrial parks as the core starting point. Firstly, it sorts out the research background and practical significance of modern agricultural industrial park planning, and clarifies the core role of these parks in optimizing the agricultural industrial structure and activating the vitality of the rural economy. Secondly, it systematically analyzes the dynamic relationship of mutual support and coordinated advancement between the two. Finally, it puts forward targeted scientific planning measures such as strengthening planning guidance and deepening the integration of the primary, secondary, and tertiary industries. The study in this paper shows that the scientific planning and construction of modern agricultural industrial parks can promote the high-quality development of regional agriculture in accordance with local conditions, effectively improve the quality of life of villagers and the level of the rural economy, further help realize the coordinated development of rural areas, narrow the urban-rural gap, and provide important support for the modernization of agriculture and rural areas in China.

Keywords: Rural Revitalization Strategy; modern agricultural industrial parks; planning and design; development paths

在我国产业体系升级与乡村振兴战略深入推进的背景下，农业的基础性地位不仅体现于产业价值，更借由空间载体的科学规划成为城乡融合发展的关键纽带。现代农业产业园作为农业现代化与城乡空间优化的核心结合点，其规划设计已成为各地政府落实城乡规划、促进区域协调发展的重要抓手^[1]。

从城乡规划专业维度分析，现代农业产业园并非单纯的产业集聚区，而是需依托空间结构优化、功能分区协同、基础设施联动打造的复合型规划项目。规划需以区域城乡总体规划为导向，在明确优势农业产业的前提下，重点构建“生产-加工-服务-生态”一体化空间布局：通过合理划分种植养殖区、农产品加工区、物流配送区及休闲观光区，实现产业功能与空间载体的精准适配；同时，结合城乡基础设施互联互通需求，完善园区内道路、水利、能源等配套设施规划，加强园区与城镇建成区、乡村居民点的空间联结，助力城乡要素双向流动。

此外，现代农业产业园规划还需承载城乡生态协同与民生保障的规划职责。生态层面，需通过生态缓冲区设计、绿色生产技术融入等规划方式，将园区打造为城乡生态屏障的重要构成^[2]；民生层面，需结合农户居住空间规划、就业服务设施布局，推动产业发展与乡村居民生活改善深度融合。这种以规划结构为核心、以产业为支撑的模式，既是优化农业生产力空间布局的关键路径，也是推动城乡规划从“空间管控”向“产城融合”转型的重要实践载体。

1 研究背景及意义

我国现代农业产业园的发展起步相对滞后，且长期处于摸索前行的阶段^[3]。直到2017年，“现代农业产业园”这一概念才首次在国家级文件中被正式提出。作为新时期党中央、国务院推动农业农村现代化的关键部署，以及助力乡村振兴战略落地的重要依托，现代农业产业园在激活乡村产业活力、推动产业深度融合、延伸产业链价值等方面均发挥着关键的正向作用^[4]。此前，国内关于现代农业产业园的研究多集中在农林学科领域；而随着现代农业产业园的内涵不断拓展、建设要求持续提升，从城乡规划视角切入开展相关研究，既为该领域带来了新的发展机遇，也提出了新的挑战。从国内研究历程来看，现代农业产业园相关课题的探索起步较晚^[5]。吴人韦、何萍、李晓等学者的规划思路构成了当前现代农业产业园规划的基础框架，尽管部分研究中对其命名存在差异，但核心逻辑与方法本质上均围绕这四类方向展开^[6]。

当前，现代农业产业园规划无明确技术标准，且涉及多学科交叉，现有方案多参照城乡、景观或传统农业园区规划。虽在多规划思路整合表述上有突破，但实际编制仍接近某类规划模式，故本文提出以特定规划理念为核心，整合研究重点来开展规划设计研究^[7]。

综合前述研究，本文以城市规划设计思路为整体框架，围绕“功能、结构、形态”展开核心研究，同时吸纳三类规划方法：以产业研究为核心的产业规划法、以营造景观整体格局为目标的景观生态法、以生态基底为基础的生态整体法^[7]。在此之上，对城市规划设计原有核心要素优化调整：将侧重功能布局合理性的“功能”，转为注重功能构成科学性的“功能构成”；将关注结构完整性的“结构”，转为生态基底引导的“空间结构”；将聚焦城市外部形态差异的“形态”，转为强调整体景观协调性的“形态组织”^[6, 7]。

2 乡村振兴战略与现代农业产业园区规划的相互关系

从本质上理解，现代农业产业园区规划是对乡村产业升级和农业现代化发展进行的系统性布局，体现了社会对于乡村产业振兴的导向，这是现代农业产业园区规划的关键所在。现代农业产业园区

规划对于推进乡村振兴战略实施具有重要意义。乡村振兴战略与现代农业产业园区规划工作息息相关，制定科学合理的现代农业产业园区规划，才能为实现乡村振兴的最终目标奠定坚实的产业基础。乡村振兴战略是自上而下的全面部署，而现代农业产业园区规划是自下而上与自上而下相结合的实践性探索，政府的上层政策引导与园区经营主体、农户下层的实际发展需求更好地结合是规划建设工作的基本趋势，这也将是更为良性的乡村产业发展导向^[8]。

3 当前农业产业园区规划与建设存在的突出问题

3.1 资源保障不足，土地与资金双重制约

长期以来建设用地计划指标向“城”倾斜，乡村产业发展（尤其是农业园区所需的二三产业配套用地）缺乏指标支撑；部分园区虽强调“有边界无围墙”的要素集聚，但用地范围、四至指标不明确，与国土空间规划衔接松散，存在功能布局不符合生态保护红线、永久基本农田管控要求的情况，导致项目落地难。

建设资金缺口较大园区规划建设需覆盖基础设施、技术集成、产业培育等多领域，但地方政府投入有限，招商引资机制不完善，社会资本参与意愿低，导致部分园区因资金不足难以推进高标准建设，甚至出现项目停滞现象^[9]。

3.2 管理机制滞后，规范化与协同性不足

多数园区缺乏统一的规范化发展管理体系，存在“重建设、轻运营”的倾向；政府、企业、农民三方协作机制松散，政府主导职责与企业主体作用界定模糊，农民参与产业发展的渠道有限，难以有效分享产业链增值收益，削弱园区可持续运营能力。

部分园区规划忽视“自下而上”的需求调研，仅依赖“自上而下”的政策导向，未充分结合区域资源禀赋、产业基础及农户实际需求，导致规划与实际脱节，功能布局、产业定位缺乏可操作性，无法有效适配地方发展节奏。

3.3 发展理念局限，短期导向与融合不足

部分园区规划聚焦短期经济效益，过度追求规模化种养或单一产业扩张，忽视生态保护、绿色发展及长期产业升级，导致园区抗风险能力弱，易受市场波动影响；同时，对农业的多功能性挖掘不足，未充分结合乡村文化、田园风光拓展休闲观光、农文旅融合等业态，产业附加值低。

尽管三产融合理念已成为趋势，但多数园区仍存在“重一产、轻二三产”的问题，农产品精深加工环节薄弱，产业链条短；科技集成与产业融合的衔接不足，数字化、智慧化技术应用有限，难以形成“生产+加工+科技+营销”的完整产业生态，产业竞争力弱。

3.4 专业人才短缺，技术与运营人才双匮乏

园区规划建设需农业信息化、循环经济、景观生态等跨学科专业人才支撑，但当前人才培养与市场需求脱节，具备现代农业技术、园区运营管理能力的复合型人才稀缺，导致先进技术难以落地，园区管理效率低下。

忽视对本地农民的技能培训，农民缺乏参与园区产业发展的专业能力（如农产品加工、电商营销等），无法充分发挥“在地优势”，既影响农户增收效果，也制约园区与乡村社区的深度融合。

4 乡村振兴战略背景下农村产业园区规划与建设的应对举措

4.1 强化规划衔接与资源保障，破解落地难题

严格对接国土空间规划，明确园区用地的四至范围、面积指标，确保功能布局符合生态保护红

线、永久基本农田、城镇开发边界管控要求；细化用地分类，优先将综合整治出的宅基地、村集体建设用地等潜在资源用于园区建设，同时将“增存挂钩”新增建设用地指标的5%优先保障园区需求，缓解土地供需矛盾。

加大招商引资力度，通过出台税收减免、补贴扶持等政策吸引社会资本参与园区建设；建立政府、企业、金融机构多方合作的资金保障机制，设立园区专项发展基金，重点支持农产品精深加工、智慧农业技术研发等领域，填补资金缺口。

4.2 健全管理与协作机制，提升运营效能

制定园区发展规划、建设标准及运营细则，明确政府（负责基础设施、公共服务及政策引导）、企业（负责产业开发、市场运营）、农民（通过土地流转、务工、合作经营参与）的权责边界；建立园区动态评估机制，定期考核产业效益、生态保护、农户增收等指标，确保规划落地见效。

推动政府、高校、科研机构、企业与农户深度合作，建立技术研发中心、人才实训基地，促进先进农业技术转化应用；通过“订单农业”机制，使得增值收益惠及农民，强化园区与乡村社区的利益共同体关系^[9, 10]。

4.3 践行绿色与融合发展理念，增强产业竞争力

将可持续发展、循环经济理念融入规划设计，推广绿色种植、生态养殖模式，严格控制农业面源污染；挖掘农业的生态、文旅功能，结合乡村传统文化、田园景观，打造“农旅融合”“农文融合”业态（如休闲采摘、农事体验、农产品文创），延伸产业链，提升产业附加值。

以优势特色产业为核心，构建“一产筑基、二产增值、三产赋能”的产业体系；推动农业与信息化融合，应用大数据、物联网技术实现生产、加工、销售全链条智慧化管理，打造“数字园区”，提升产业竞争力。

4.4 加强人才培育与引进，夯实智力支撑

通过“人才引进计划”招聘农业信息化、园区规划、产业运营等领域的专业人才，给予住房补贴、科研经费支持等优惠政策；与高校、职业院校合作开设现代农业相关专业，定向培养符合园区需求的技术与管理人才。

开展“农民技能培训工程”，针对农产品加工、电商营销、休闲农业服务等领域开展免费培训，提升本地农民的专业能力；设立“乡土人才工作室”，鼓励农村能工巧匠、返乡创业青年参与园区建设，充分发挥在地人才的“桥梁作用”，促进园区与乡村深度融合^[9]。

4.5 立足“四农”宗旨，彰显乡村振兴价值

园区规划建设以农业为基础、农民为核心，优先发展与农民增收直接相关的产业（如特色种养、农产品初加工）；通过土地流转收益、务工工资、股份分红等多种形式，确保产业链和收益更多留在乡村、留给农民，助力“生活富裕”目标实现^[10]。

避免园区“孤岛化”，将园区基础设施（如道路、水利、通信）与乡村公共服务设施共享，带动乡村人居环境改善；在园区景观设计中融入乡村风貌元素，传承乡土文化，实现“生态宜居”与“乡风文明”的协同推进，让园区成为乡村振兴的重要载体^[11]。

5 总结

在乡村振兴战略与产业园规划的关系维度，厘清二者深度绑定的内在逻辑：现代农业产业园规划本质是乡村产业升级与农业现代化的系统性布局，对乡村振兴战略实施具有关键支撑作用，科学

的产业园规划能为乡村振兴筑牢产业根基；乡村振兴战略作为自上而下的国家层面全面部署，为产业园规划提供政策导向与目标指引，而产业园规划则是自下而上与自上而下相结合的实践性探索，政府上层政策引导与园区经营主体、农户下层实际需求的有效结合，是二者协同发展的核心趋势，也是乡村产业良性发展的重要导向。

在现实问题诊断层面，精准识别当前农业产业园规划与建设存在的四大突出问题：资源保障上，建设用地指标向城镇倾斜导致园区二三产业配套用地不足，用地范围与国土空间规划衔接松散，且建设资金缺口大、社会资本参与意愿低；管理机制上，缺乏统一规范化管理体系，“重建设、轻运营”现象普遍，政企农三方协作松散、权责模糊，规划与区域资源禀赋及农户需求脱节；发展理念上，短期经济效益导向明显，忽视生态保护与农业多功能性，三产融合深度不足，农产品精深加工薄弱、科技应用有限；人才支撑上，农业信息化、园区规划等跨学科专业人才稀缺，本地农民技能培训缺失，难以适配园区发展需求。

针对上述问题，结合乡村振兴战略要求，提出五方面应对举措：强化规划衔接与资源保障，通过对接国土空间规划明确用地指标、拓宽资金渠道破解落地难题；健全管理与协作机制，制定规范细则、明确政企农权责，构建“政产学研农”合作与利益联结机制提升运营效能；践行绿色与融合发展理念，推广生态种养模式、拓展农文旅业态，构建“一产筑基、二产增值、三产赋能”产业体系并推动数字化转型；加强人才培育与引进，通过政策吸引专业人才、校企合作定向培养，开展农民技能培训发挥乡土人才作用；立足“四农”宗旨，优先发展促农增收产业，推动园区与乡村基础设施共享、文化融合，彰显乡村振兴价值。

本文的研究成果，一方面完善了乡村振兴背景下现代农业产业园规划的理论体系，为跨学科视角下的产业园规划提供参考；另一方面提出的针对性举措，可直接为各地现代农业产业园规划编制与建设实践提供操作指引，助力通过科学规划建设产业园，因地制宜推动农业发展、提升农民生活与经济水平，最终实现乡村自然环境、经济与社会协同发展，缩小城乡差距，为我国乡村振兴战略落地与现代化建设提供产业载体支撑。

参考文献

- [1] 李冉, 刘华. 国土空间规划背景下现代农业产业园规划建设探析[J]. 农村科学实验, 2024, (05): 97-99.
- [2] 柳志华, 梁玉琴, 张天柱. 现代农业产业园规划编制要点探讨——以东台市现代农业产业园为例[J]. 农业与技术, 2019, 39(23): 160-164.
- [3] 马雷振. 国土空间规划背景下的现代农业产业园规划建设[J]. 河南农业, 2023, (13): 31.
- [4] 代恒, 王建涛, 郑欣. 农旅融合视阈下现代农业产业园发展路径与规划设计研究——以广州增城区丝苗米产业园为例[J]. 现代农业研究, 2023, 29(07): 7-10.
- [5] 代恒, 倪进方, 蔡小丽. 农旅融合视阈下现代农业产业园规划设计研究——以江西萍乡市良坊镇为例[J]. 现代农业研究, 2021, 27(06): 4-6.
- [6] 齐岩卫, 刘亚茹. 三产融合视角下的现代农业产业园规划设计路径研究[C]. 中国城市规划学会, 合肥市人民政府. 美丽中国, 共建共治共享——2024中国城市规划年会论文集(20乡村规划). 广州市城市规划勘测设计研究院有限公司规划设计五所、全龄友好型城市发展研究中心; 广东省城乡规划设计研究院科技股份有限公司; 2024: 1056-1068.
- [7] 齐岩卫. 三产融合下小丘现代农业产业园规划布局研究[D]. 西安建筑科技大学, 2019.
- [8] 刘闯, 苏薇, 李星曜, 等. 基于乡村振兴战略背景下的村镇规划[J]. 四川建筑, 2025, 45(02): 12-13.
- [9] 胡江波. 现代农业产业园规划设计方法及实践研究[J]. 农业开发与装备, 2018, (02): 72+93.

- [10] 方晓红. 加快推进我国现代农业高质量发展探析[J]. 农村经济与科技, 2018, 29(21): 9-10.
- [11] 代恒, 刘晓龙. 乡村振兴战略下“同域同业”在地发展路径与规划设计系列研究——以江海区葡萄产业园为例[J]. 现代农业研究, 2021, 27(05): 4-6.

基金项目: 校级横向课题项目（土建 20250103）。

1 第1作者简介: 曹宇涵（2005-），男，河北承德人，正在攻读河北工程技术学院本科学位，研究方向：城乡规划专业与地理学专业的研究。E-mail: caoyh05110@163.com。

*** 通讯作者简介:** 苏薇（1990-），女，河北石家庄人，硕士研究生，副教授，研究方向：城乡规划专业的研究。E-mail: hbgcjsxysw@163.com。